**Aktywna polityka rynku pracy w programach regionalnych na lata 2021-2027.**

**Rekomendacje MFiPR**

**(opracowane na podstawie zaleceń MRiPS)**

Warszawa, 24 maja 2022 r.

WPROWADZENIE

Realizacja celów jakie stawia Europejski Fundusz Społeczny Plus (EFS+) na lata 2021-2027 w obszarze zatrudnienia i mobilności pracowników oraz włączenia społecznego wymaga - w niektórych obszarach - zaprogramowania działań na poziomie regionalnym w sposób zapewniający uzyskanie lepszych efektów w skali całego kraju i gwarantujący podobny standard świadczonego wsparcia.

Obszary wymagające ukierunkowania wsparcia udzielanego w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027 (EFS+), zwanych dalej „PR 2021-2027”, dotyczą wsparcia osób młodych, migrantów oraz wsparcia Europejskiej Sieci Służb Zatrudnienia (EURES).

W związku z powyższym minister właściwy do spraw pracy określa w formie zaleceń kierunki wsparcia. Zalecenia zostały przygotowane przez Departament Rynku Pracy we współpracy z Departamentem Pomocy i Integracji Społecznej (w części dotyczącej wsparcia migrantów) Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej (MRiPS) i zostały skonsultowane z Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej (MFiPR).

1. OBSZARY WSPARCIA
   1. WSPARCIE SIECI EURES
      1. **Kontekst unijny**

Wsparcie działań sieci EURES zostało ujęte w *rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1057 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającym Europejski Fundusz Społeczny plus (EFS+)*, zwanym dalej „Rozporządzeniem EFS+”. Określono w nim przepisy (motyw 35 Rozporządzenia EFS+) mające na celu m.in.:

„*umożliwienie pracownikom swobody przemieszczania się na niedyskryminacyjnych zasadach przez zapewnienie ścisłej współpracy publicznych służb zatrudnienia państw członkowskich, Komisji i partnerów społecznych. Europejska sieć służb zatrudnienia powinna wspierać lepsze funkcjonowanie rynków pracy przez ułatwianie transgranicznej mobilności pracowników, w szczególności za pomocą partnerstw transgranicznych, i zapewnianie większej przejrzystości informacji na rynkach pracy. W zakres EFS+ powinno wchodzić rozwijanie i wspieranie ukierunkowanych programów mobilności mających na celu obsadzanie wolnych miejsc pracy w tych obszarach rynku, w których zidentyfikowano braki”.*

* + 1. Cele szczegółowe EFS+

Cele szczegółowe EFS+, które przyczynią się do realizacji powyższego celu określono w art. 4 ust. 1 lit (a) i (b) Rozporządzenia ESF+ i dotyczą one:

1. poprawy dostępu do zatrudnienia i działań aktywizujących dla wszystkich osób poszukujących pracy, w szczególności osób młodych, zwłaszcza poprzez wdrażanie gwarancji dla młodzieży, długotrwale bezrobotnych oraz grup znajdujących się w niekorzystnej sytuacji na rynku pracy, jak również dla osób biernych zawodowo, a także poprzez promowanie samozatrudnienia i ekonomii społecznej;
2. modernizacji instytucji i służb rynków pracy celem oceny i przewidywania zapotrzebowania na umiejętności oraz zapewnienia terminowej i odpowiednio dopasowanej pomocy i wsparcia na rzecz dostosowania umiejętności i kwalifikacji

zawodowych do potrzeb rynku pracy oraz na rzecz przepływów i mobilności na rynku

pracy.

* + 1. **Kierunki wsparcia**

Zgodnie z ustaloną linią demarkacyjną, w ramach Celu polityki 4: Europa o silniejszym wymiarze społecznym przez wdrażanie europejskiego filaru praw socjalnych możliwa będzie realizacja działań na poziomie regionalnym, w ramach których przewidziano następujące typy operacji:

• realizacja ukierunkowanych schematów mobilności transnarodowej (USMT) w ramach sieci EURES - realizacja tego typu działań ma mieć charakter warunkowy, uzależniony od zdiagnozowanych potrzeb regionalnych rynków pracy,

• wsparcie PSZ w świadczeniu usług w ramach sieci EURES mające na celu zwiększenie pomocy dla polskich pracodawców w pozyskiwaniu pracowników z innych państw członkowskich UE (w tym migrantów powrotnych) oraz w celu pomocy polskim bezrobotnym i poszukującym pracy w znalezieniu odpowiedniego zatrudnienia za granicą na unijnym rynku pracy przy zachowaniu równowagi na regionalnych i lokalnych rynkach pracy.

W celu koncentracji wsparcia finansowego dla sieci EURES na poziomie regionalnym w latach 2021-2027, nie przewidziano realizacji centralnych projektów dla sieci EURES z EFS+ na poziomie krajowym.

* + 1. Rekomendacje dla działań w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027
       1. **Typ operacji „Realizacja ukierunkowanych schematów mobilności**

**transnarodowej (USMT) w ramach sieci EURES”**

Realizacja ukierunkowanych schematów mobilności transnarodowej w ramach EURES, zwanych dalej „projektami USMT EURES” wpisuje się w intencję motywu 35 Rozporządzenia EFS+, który określa m.in. że w zakres EFS+ wchodzi również rozwijanie i wspieranie ukierunkowanych programów mobilności mających na celu obsadzanie wolnych miejsc pracy w tych obszarach rynku, w których zidentyfikowano braki.

W związku z powyższym minister właściwy ds. pracy zaleca uwzględnienie w rekomendacjach MFiPR włączenia projektów USMT EURES do programów regionalnych na lata 2021-2027 (EFS+), , w tych województwach, w których przewiduje się, że w latach 2021- 2027 mogą zaistnieć potrzeby realizacji tego typu projektów**.** Przy czym realizacja tego typu projektów ma mieć charakter warunkowy, uzależniony od zdiagnozowanych potrzeb regionalnych rynków pracy. Po włączeniu tego typu działań do PR 2021-2027, działania te mogą być realizowane wówczas, gdy zdiagnozowane zostaną potrzeby regionalnych rynków pracy.

Poniżej przedstawione zostały **główne założenia** realizacji projektów USMT EURES.

|  |  |
| --- | --- |
| Cele projektów USMT EURES | Projekty USMT EURES powinny przyczyniać się do realizacji jednego lub kilku wymienionych niżej celów:  a) wspieranie polskich bezrobotnych i poszukujących pracy ze zidentyfikowanych sektorów rynku pracy, branż, zawodów lub kompetencji, w których występuje nadwyżka lub równowaga na wojewódzkim lub krajowym rynku pracy, w znalezieniu zatrudnienia za granicą w państwach UE; |

|  |  |
| --- | --- |
|  | 1. wspieranie Polaków przebywających za granicą na terenie państw UE oraz Polaków, którzy w okresie ostatniego roku powrócili z zagranicy z państw UE, ze zidentyfikowanych sektorów rynku pracy, branż, zawodów lub kompetencji, w których występuje deficyt lub równowaga potencjalnych pracowników na terenie województwa lub kraju (występują trudności w rekrutacji pracowników), w znalezieniu zatrudnienia w Polsce; 2. wspieranie polskich pracodawców w rekrutacji i zatrudnieniu pracowników (bezrobotnych lub poszukujących pracy) przebywających za granicą w państwach UE (dotyczy to zarówno cudzoziemców będących obywatelami tych państw jak i Polaków przebywających za granicą na terenie tych państw oraz Polaków, którzy w okresie ostatniego roku powrócili z zagranicy z państw UE) ze zidentyfikowanych sektorów rynku pracy, branż, zawodów lub kompetencji, w których występuje deficyt lub równowaga potencjalnych pracowników na terenie województwa lub kraju (występują trudności w rekrutacji pracowników). |
| Rodzaje działań  w projektach | Biorąc pod uwagę obowiązujące prawo unijne i krajowe z zakresu działań sieci EURES, elementami projektów USMT EURES mogą być działania mające charakter:   1. każdej z usług wsparcia wymienionych w Rozdziale IV *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE 2016/589 z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie europejskiej sieci służb zatrudnienia (EURES), dostępu pracowników do usług w zakresie mobilności i dalszej integracji rynków pracy*, zwanego dalej   „Rozporządzeniem EURES” lub   1. pośrednictwa pracy w ramach sieci EURES, o którym mowa w art. 36a *ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia*   *i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1100, z późn. zm.)*, zwanej dalej „ustawą”.  Projekty mogą być uzupełniane o inne działania i instrumenty na rzecz grup docelowych projektu, które będą możliwe w ramach PR 2021-2027 (np. sfinansowanie kosztów dojazdu czy zapewnienie środków na zasiedlenie w formie dodatku relokacyjnego). Charakter tych działań i instrumentów powinien zapewniać realizację celów wymienionych w części „Cele projektów USMT EURES”, w tym obsadzania wolnych miejsc pracy w tych obszarach rynku pracy, w których zidentyfikowano braki. |
| Beneficjenci projektów | Projekty USMT EURES będą mogły być realizowane w Polsce wyłącznie przez podmioty uprawnione do prowadzenia pośrednictwa pracy w ramach sieci EURES zgodnie z art. 36a ustawy, czyli:   * powiatowe urzędy pracy (PUP), * wojewódzkie urzędy pracy (WUP), * Ochotnicze Hufce Pracy (OHP), * podmioty akredytowane do prowadzenia na terenie Polski   pośrednictwa pracy w ramach sieci EURES (zwane dalej  „podmiotami akredytowanymi”). |
| Grupy docelowe projektów | * polscy bezrobotni lub poszukujący pracy, * migranci powrotni, |

|  |  |
| --- | --- |
|  | * polscy pracodawcy. |
| Inne informacje | |
| Tryby projektów | Rekomenduje się, aby w **projekty USMT EURES** były realizowane w dwóch trybach:   * niekonkurencyjnym * konkurencyjnym. Tryb niekonkurencyjny   W tym trybie **projekty USMT EURES** powinny być realizowane przez WUP, ponieważ zgodnie z Rozporządzeniem EURES ma on status członka EURES i jest instytucją publiczną.  Tryb konkurencyjny  W tym trybie **projekty USMT EURES** mogą być realizowane przez:   * powiatowe urzędy pracy, * podmioty akredytowane (znajdujących się w rejestrze akredytacji EURES na stronie [www.stor.praca.gov.pl/portal/#/eures](http://www.stor.praca.gov.pl/portal/%23/eures)), * Ochotnicze Hufce Pracy. |
| Opiniowanie | Założenia każdego projektu USMT EURES planowanego do realizacji przez WUP, OHP lub podmioty akredytowane muszą uzyskać pozytywną opinię ministra właściwego do spraw pracy (Departamentu Rynku Pracy w MRiPS).  Założenia każdego projektu USMT EURES planowanego do realizacji przez PUP powinny uzyskać pozytywną opinię właściwego terytorialnie WUP. |
| Dodatkowe zalecenia | Oferty pracy wykorzystywane w projekcie (oferty pracy za granicą w UE oraz oferty pracy w Polsce przewidziane do międzynarodowej rekrutacji przez EURES) powinny być ofertami:   * opublikowanymi w Centralnej Bazie Ofert Pracy [www.oferty.praca.gov.pl](http://www.oferty.praca.gov.pl/) a w przypadku zagranicznych ofert pracy dodatkowo - oznaczonymi logo EURES, albo * opublikowanymi na portalu EURES Komisji Europejskiej   / Europejskiego Urzędu ds. Pracy [www.eures.europa.eu](http://www.eures.europa.eu/) , w  szczególności oznaczonymi flagą UE.  Planowane do realizacji projekty USMT EURES powinny być ujęte w Krajowym Planie Działań sieci EURES w Polsce obowiązującym na dany rok kalendarzowy, zatwierdzonym przez ministra właściwego ds. pracy.  Projekt powinien być realizowany zgodnie z wszystkimi wytycznymi i zasadami obowiązującymi projekty dofinansowywane z PR 2021-2027. |