



Fundusze Europejskie

Partnerstwo Publiczno-Prywatne

Piotr Puczek

Punkt Informacyjny Funduszy Europejskich we Wrocławiu



Punkt Informacyjny
Funduszy Europejskich



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



<https://www.ppp.gov.pl/>



PPP

PARTNERSTWO PUBLICZNO-PRYWATNE

EFEKTYWNOŚĆ I WYSOKA JAKOŚĆ USŁUG PUBLICZNYCH

O NAS

• **MINISTERSTWO FUNDUSZY I POLITYKI REGIONALNEJ - CENTRALNA JEDNOSTKA DO SPRAW PARTNERSTWA PRYWATNO-PUBLICZNEGO**

Witamy na naszej oficjalnej stronie! Chcesz dowiedzieć się czym jest Partnerstwo Prywatno-Publiczne (PPP), poznać polski rynek PPP, dobre praktyki? To wszystko oraz wiele innych, ciekawych informacji na temat PPP znajdziesz na naszej stronie. Zapraszamy również do zapoznania się z naszą ofertą - pakietem działań, którymi wspieramy rozwój PPP w Polsce.

Bezpłatne wsparcie
w całej Polsce!

Zapytaj o PPP

w Punktach Informacyjnych
Funduszy Europejskich!



Konsultanci PPP:

- Urszula Witkowska-Śliwa
- Piotr Puczek

Główny Punkt Informacyjny we
Wrocławiu

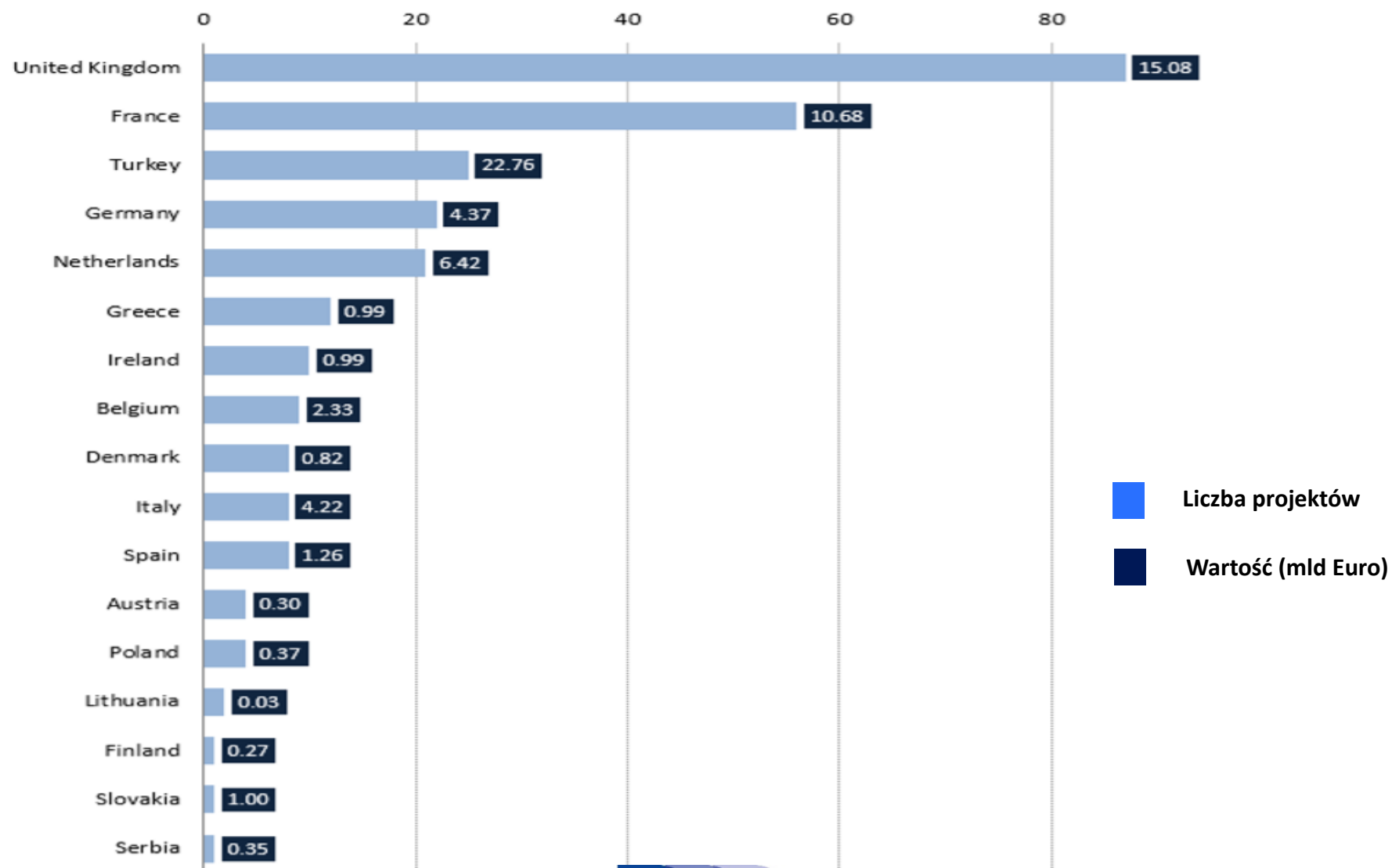
infolinia 0801 700 008

tel. 71/776 95 01

pife@dolnyslask.pl



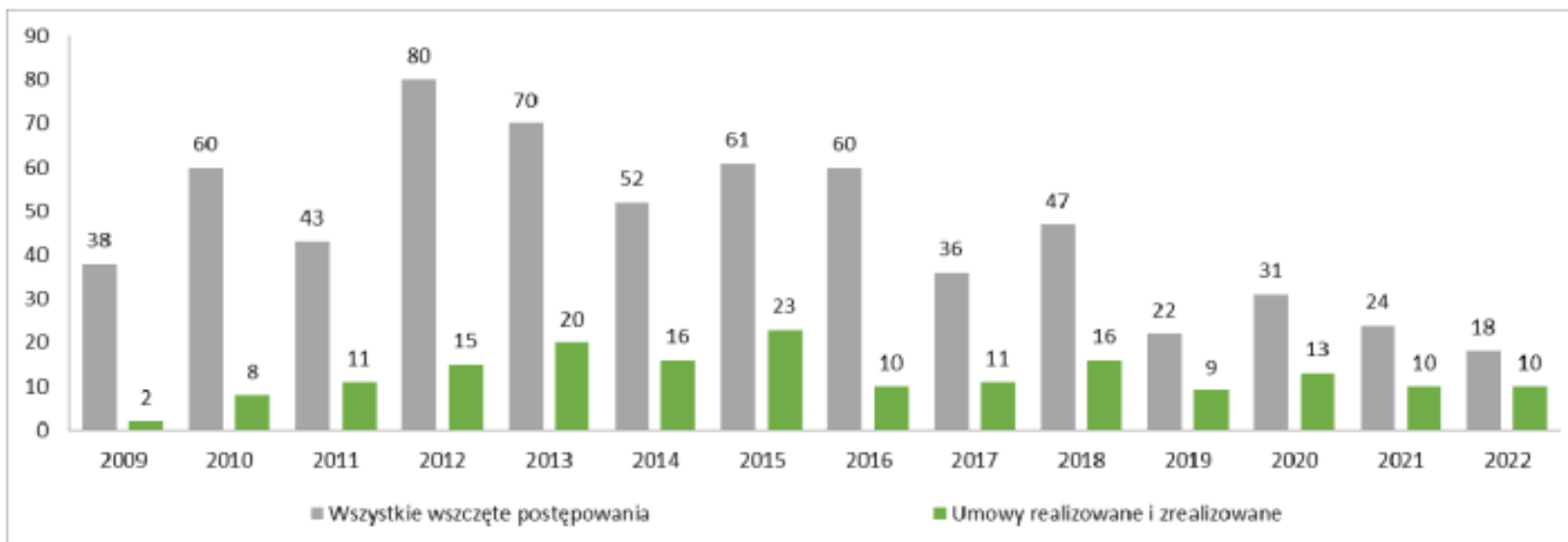
Rynek projektów PPP w Europie w latach 2014-2018



Źródło: Dane EPEC

Rynek PPP w Polsce

Liczba wszystkich wszczętych postępowań i umów, w tym nierealizowanych, w podziale na lata



Postępowania PPP i zawarte umowy od 2009 roku

Nazwa etapu	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	SUMA
Wszystkie wszczęte postępowania	38	60	43	80	70	52	61	60	36	47	22	31	24	18	642
Umowy	2	8	11	15	20	16	23	10	11	16	9	13	10	10	174



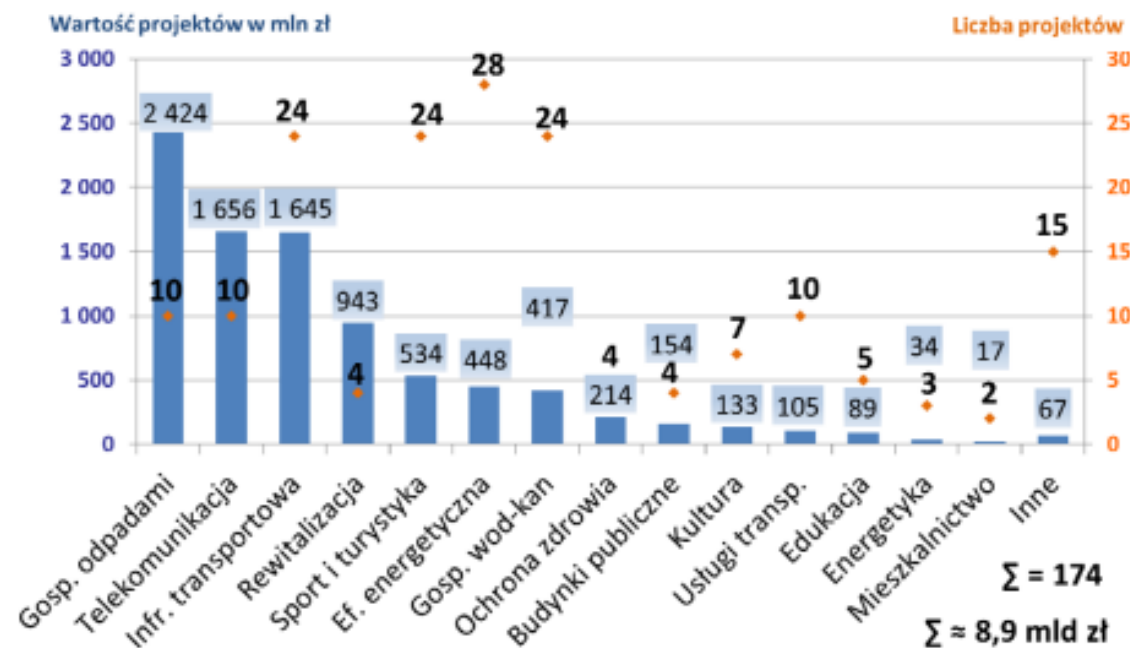
Źródło: Raport rynku PPP, MFiPR

Rynek PPP w Polsce

Liczba i wartość umów PPP w podziale na sektory

Najwięcej umów PPP wg stanu na koniec 2022 zostało zawartych w sektorach: efektywność energetyczna (28 - wzrost o 3 projekty w porównaniu z poprzednim okresem), infrastruktura transportowa i sportowa (po 24) oraz gospodarka wodno-kanalizacyjna (24 - wzrost o 2 projekty).

Wg wartości nieustannie dominują trzy sektory: gospodarka odpadami, telekomunikacja oraz infrastruktura transportowa.

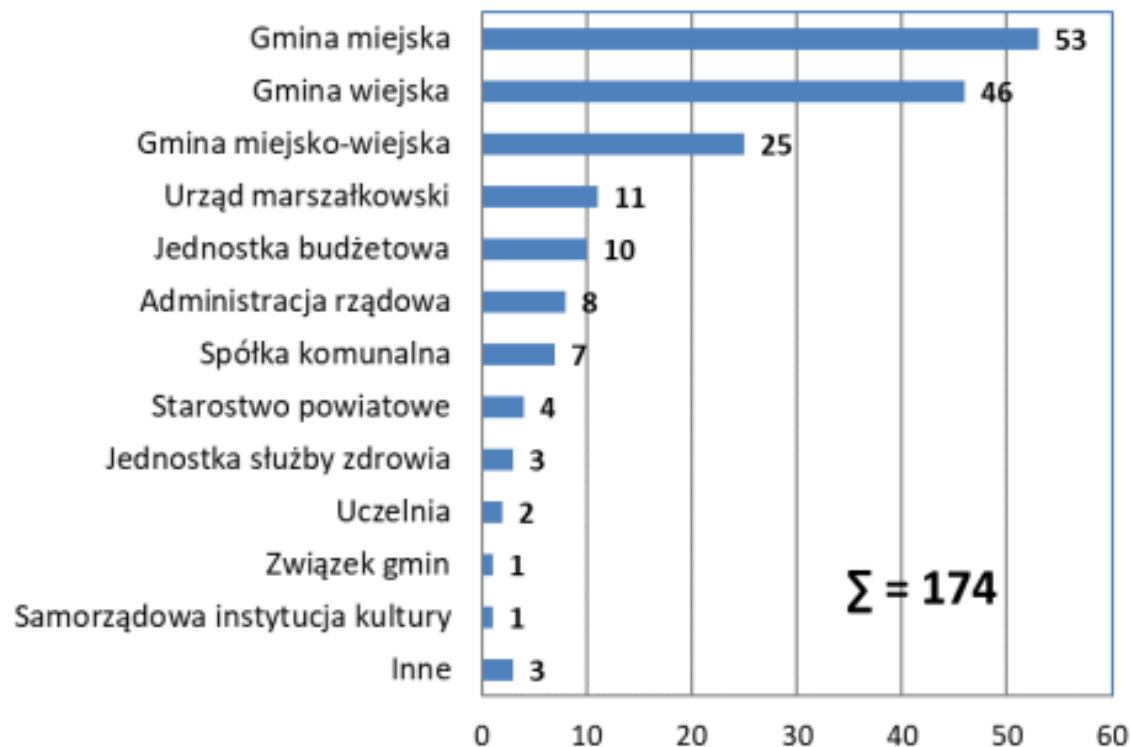


Rynek PPP w Polsce

Liczba umów PPP w podziale na rodzaj podmiotu publicznego

Polskie PPP, podobnie jak w poprzednich latach, w 2022 roku rozwijane jest głównie przez samorządy, które dotychczas zawarły (bezpośrednio lub przez jednostki z nimi związane) 158 umowy (91%).

Najwięcej kontraktów, które weszły w fazę realizacji, podpisały gminy miejskie (53 umowy) oraz wiejskie (46 umów) i miejsko-wiejskie (25 umowy). 16 umów PPP zostało zawartych przez podmioty niepowiązane z samorządem, z czego w 8 przypadkach stroną umowy były organy centralnej administracji rządowej (budowa siedziby Sądu Rejonowego w Nowym Sączu o wartości 52 mln zł oraz 7 umów koncesyjnych na usługi).



Ustawa o PPP – definicja PPP

PPP polega na wspólnej realizacji przedsięwzięcia opartej na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym

Partner prywatny to przedsiębiorca, który zobowiązuje się do:

I. Zaprojektowania

II. Wybudowania

III. Zarządzania przez wiele lat (5 – 25) co najmniej w zakresie technicznym

IV. Finansowania

za **wynagrodzeniem**



Ustawa o PPP – definicja PPP

PPP polega na wspólnej realizacji przedsięwzięcia opartej na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym(art. 1 ust 2).

PPP jest sposobem realizacji projektu.

PPP jest realizowane w trybie zamówień publicznych.

PPP jest zamówieniem wieloletniej usługi, a nie produktu.



Motywacja do PPP względem modelu tradycyjnego

Model tradycyjny

Podmiot Publiczny ustala wymagania techniczne i organizuje przetarg oraz płaci za wykonanie

Wykonawca nie ponosi odpowiedzialności za funkcjonowanie obiektu w długim okresie

Liczne umowy z wykonawcami związane z budową/przebudową, zarządzaniem lub utrzymaniem danej infrastruktury

Zamawiający musi pokryć pełne koszty budowy z uwzględnieniem ew. ich przekroczenia

Model PPP

Kompleksowość - partner prywatny realizuje fazę inwestycyjną i operacyjną

Długoterminowość - umowa zwykle zawierana na kilkanaście lat

Przejrzystość i jasne zasady - standardy świadczenia usług, wskaźniki efektywności, system sankcji/kar

Stabilność - ustalony mechanizm wynagradzania: przewidywalne wydatki (strona publiczna) i przychody (strona prywatna)



Podział ryzyk między partnerami w PPP

Ocena efektywności inwestycji planowanej do realizacji w PPP z punktu widzenia partnera prywatnego i publicznego musi uwzględniać **analizę i koszty ryzyka**.

Nie jest to podejście typowe dla realizacji przez sektor publiczny, projektów infrastrukturalnych w modelu tradycyjnym.



Podział ryzyk między partnerami w PPP

Ryzyko budowy

- niska jakość dokumentacji projektowej
- wzrost ilości zużytych materiałów i surowców eksploatacyjnych
- wzrost kosztów siły roboczej

Ryzyko dostępności

- niska jakość świadczonych usług
- brak zgodności z normami bezpieczeństwa lub innymi normami branżowymi
- zmiana technologii związanej ze świadczeniem usług

Ryzyko popytu

- pojawienie się konkurencji na rynku
- cykliczność popytu na daną usługę
- zmiana polityki lub podmiotu mającego wpływ na kształtowanie zainteresowania na daną usługę



Podział ryzyk między partnerami w PPP

■ **Generalna zasada:** danym ryzykiem powinna zarządzać ta strona, która zrobi to lepiej, taniej i efektywniej

PPP jest efektywne wtedy, gdy w ramach współpracy każdy z partnerów przejmuje te obowiązki, które potrafi wypełnić najlepiej:

- **Strona Publiczna**

Strona Publiczna odpowiada za określenie wymagań projektowych (warunki dostępności, jakość usługi).

- **Podmiot Prywatny**

Podmiot Prywatny przejmuje na siebie odpowiedzialność za skuteczność i efektywność wytwarzania (proces gospodarowania).



Co to jest projekt hybrydowy?

Partnerstwo publiczno-prywatne (PPP)

+

Dofinansowanie UE



Przykłady projektów hybrydowych w perspektywie 2014-2020

1. Systemowa modernizacja obiektów przy wykorzystaniu OZE **Wiązowna** - wartość projektu: **5,2 mln zł** | dotacja: **4,2 mln zł (81%)**
2. Zakład termicznego przekształcania odpadów komunalnych **Gdańsk** - wartość projektu: **520 mln zł** | dotacja: **353 mln zł (68%)**
3. Kompleksowa modernizacja energetyczna budynków użyt. publ. **Sopot** - wartość projektu: **16,3 mln zł** | dotacja: **10,9 mln zł (67%)**

Umowa Partnerstwa

Projekty hybrydowe 2021-2027 - [regulacje UE i PL](#)

Rozdział 11. *Wykorzystanie formuły PPP*

- ... W trakcie realizacji programów w ramach UP, **rekomenduje się instytucjom systemu wdrażania stosowanie formuły PPP przy realizacji projektów inwestycyjnych.**
- **Podstawową zaletą formuły PPP jest jej kompleksowość.**
- ...Mając powyższe na uwadze, realizację projektu w formule PPP należy traktować jako **równorzędną formułę tradycyjnej, a w przypadku niektórych sektorów (np. [efektywności energetycznej](#)), jako [zalecaną](#).**
- ...Minister właściwy ds. rozwoju regionalnego pełni rolę **centralnej jednostki koordynująco-zarządzającej PPP w Polsce**. W ramach swoich zadań m.in. świadczy wsparcie doradcze dla instytucji systemu wdrażania PS zarówno na etapie przygotowania, jak i wdrażania programów.



Projekty hybrydowe 2021-2027 a efekt. energetyczna

Raport NIK dot. efektów termomodernizacji budynków (2019)

NIK skontrolował termomodernizację 354 budynków wielorodzinnych i ich efekt energetyczny.

Rzeczywiste oszczędności wyniosły **58%** poziomu prognozowanego w audytach energetycznych.

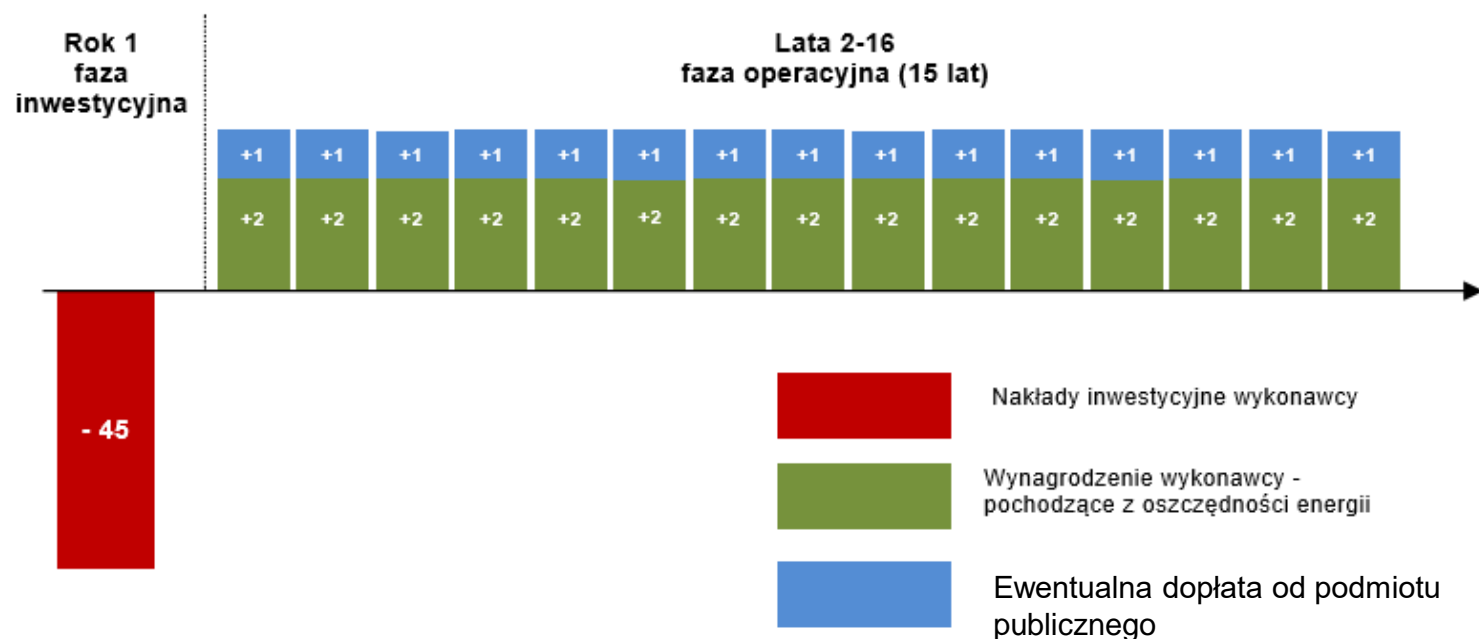
Ograniczenie kosztów o **12%** zamiast prognozowanych 30%.

Wykonawca **nie był odpowiedzialny za zachowanie efektu energetycznego.**



PPP/ESCO w sektorze efektywności energetycznej

- **źródłem** sfinansowania wynagrodzenia są **oszczędności kosztów**
- poziom wynagrodzenia **zależy od** poziomu **oszczędności**
- konieczna może być **dopłata od podmiotu publicznego**



Jeżeli **oszczędności nie zostaną uzyskane** przez partnera prywatnego, to **nie otrzyma on należnego wynagrodzenia**

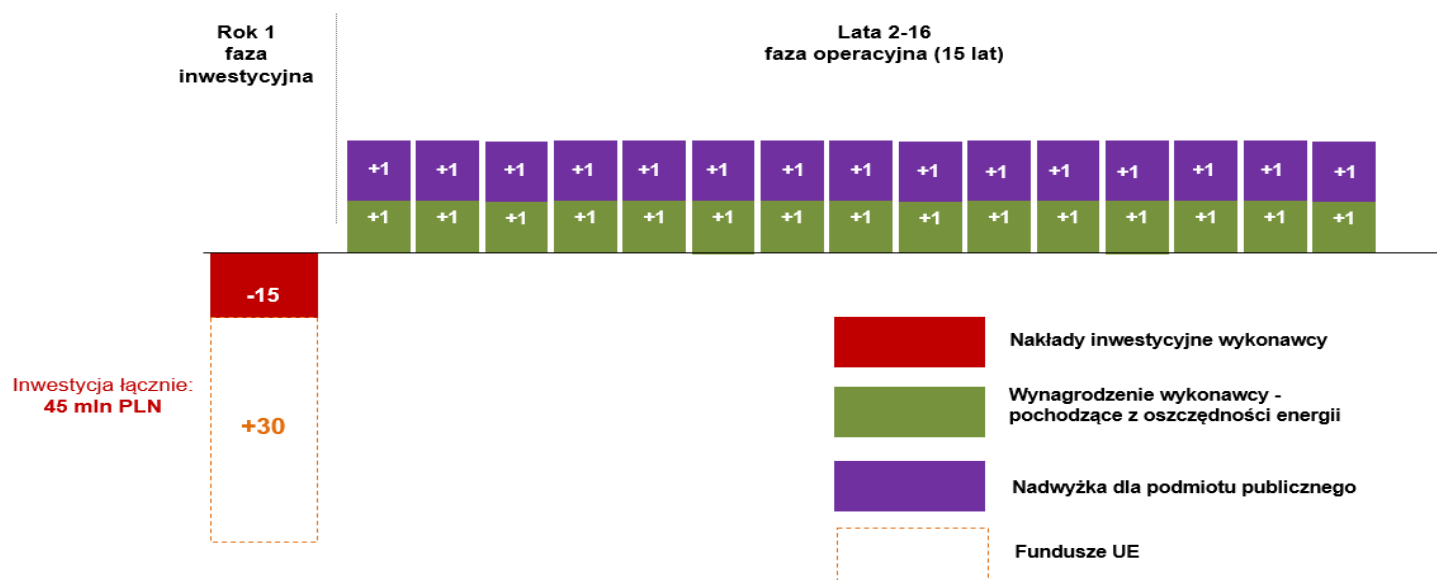
Źródło: MFIPR



PPP/ESCO z dofinansowaniem UE

Zaangażowanie w projekt PPP/ESCO środków z dotacji pozwala na:

1. brak konieczności wniesienia wkładu własnego do projektu
2. wyeliminowanie dopłaty od podmiotu publicznego
3. uzyskanie nadwyżki (z oszczędności) dla podmiotu publicznego



Źródło: MFiPR



Dokumenty strategiczne

1.1 Czy projekt został uwzględniony w dokumentach o charakterze strategicznym/ programowym?"

Czy dokumenty te są formalnie zatwierdzone i aktualne?

Dokumenty analityczno- koncepcyjne

2.1 Czy opracowano dokumenty o charakterze analitycznym (studia, koncepcje, programy inwestycyjne), w których został uwzględniony projekt?

Gotowość promotora do realizacji projektu

3.1 Czy wskazano osobę o kompetencjach decyzyjnych, które nadzorują realizację projektu?

3.2 Czy powołano zespół projektowy?

3.3 Czy promotor zapewnił środki finansowe na obsługę prac przygotowawczych?

3.4 Czy promotor zaangażował lub planuje zaangażować doradców zewnętrznych?

Zasadność realizacji projektu w formule PPP

4.1 Czy promotor opisał koncepcję realizacji projektu i czy wpisuje się ona w charakterystykę PPP?

4.2 Czy planowana koncepcja realizacji projektu jest zgodna ze znanymi i funkcjonującymi na rynku projektami PPP?

4.3 Czy promotor przeprowadził wstępne konsultacje rynkowe?

Źródła finansowania

5.1 Czy promotor przedstawił jasną wizję źródeł finansowania projektów (w szczególności w przypadku opłaty za dostępność)?

5.2 Czy promotor przeanalizował popyt na usługi projektu (w szczególności w przypadku opłat od bezpośrednich użytkowników)?

5.3 Czy promotor przewiduje dofinansowanie ze środków UE lub inną dotację?

5.4 Czy wskazano precyzyjnie źródło dotacji oraz potwierdzono kwalifikowalność wydatków w oczekiwanym zakresie?





Fundusze Europejskie

Piotr Puczek

tel. 601 058 133

piotr.puczek@dolnyslask.pl

**Główny Punkt Informacyjny Funduszy Europejskich
we Wrocławiu**



Fundusze Europejskie
dla Dolnego Śląska



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



**DOLNY
ŚLĄSK**