



Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

Departament Europejskiego Funduszu Społecznego

Warszawa, data: 2 maja 2023 r.

znak sprawy: DZF-VI.6810.7.2023.JS

identyfikator koszulki: 2324931

telefon: 22 273 81 92

e-mail: Jakub.Schimanek@mfipr.gov.pl

Pan Jakub Wesołowski
Dyrektor Departamentu EFS
Urząd Marszałkowski Województwa Śląskiego

Dotyczy: zasad wsparcia ekonomii społecznej ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) w regionalnych programach na lata 2021– 2027

Szanowny Panie Dyrektorze!

dziękuję za pismo (znak: FS-RW.432.4.3.2023) dotyczące zasad wsparcia ekonomii społecznej w ramach projektów Ośrodków Wsparcia Ekonomii Społecznej (OWES). Poniżej przekazuję stanowisko Instytucji Koordynującej EFS+.

Poniższe odpowiedzi, w zakresie dotyczącym ustawy o ekonomii społecznej, zostały skonsultowane z Departamentem Ekonomii Społecznej w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej, który jest organem właściwym w zakresie interpretacji zapisów tej ustawy.

Ad.1

Ustawa o ekonomii społecznej w art. 29 ust 1 pkt 3 w związku z ust 2 wprost wskazuje, że usługę wsparcia działań reintegracyjnych podejmowanych przez przedsiębiorstwo społeczne (PS), OWES realizuje we współpracy z podmiotami



**Fundusze
Europejskie**

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



zatrudnienia socjalnego (PZS) tj. centrami i klubami integracji społecznej (CIS/KIS).

Tym samym w celu realizacji usługi reintegracyjnej OWES zobowiązany jest nawiązać współpracę z PZS, gdyż tym podmiotom ustawodawca powierza wykonanie tego zadania na co bezpośrednio wskazuje art. 29 ust 2 i 3 ustawy o ekonomii społecznej. Na każdą usługę wsparcia może składać się szereg działań podejmowanych na rzecz konkretnej osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym. Jeżeli zakres tych działań lub ich charakter przekraczają możliwości PZS, z którym współpracuje OWES, ośrodek we współpracy z PZS może podjąć decyzję o konieczności zlecenia ich realizacji innym podmiotom, zapewniającym rzetelne wsparcie dla danej osoby.

„Współpracę” w zakresie realizacji usługi wsparcia działań reintegracyjnych należy rozumieć szeroko, jako różne działania obejmujące m.in. czynności związane z zaplanowaniem i organizacją tej usługi, jak również jej realizację we współpracy z PZS, która polega przede wszystkim na realizacji przez CIS/KIS konkretnych działań reintegracyjnych skierowanych do konkretnych osób wykluczonych, zatrudnionych w PS. Przy organizowaniu takiego skonkretyzowanego i zindywidualizowanego wsparcia OWES powinien w pierwszej kolejności wziąć pod uwagę potrzeby osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym, a także potencjał PZS.

Ustawodawca pozostawił stronom swobodę kształtowania współpracy, o której mowa w przywołanym przepisie. W art. 29 ust. 3 ustawy wskazano, że podstawową formą tej współpracy jest zapewnienie wsparcia reintegracyjnego dla zagrożonych wykluczeniem społecznym pracowników PS przez PZS. Zakres współpracy OWES z PZS powinny być dostosowane do potrzeb osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, których zatrudnienie w PS wspierane jest przez OWES. Ponadto przy określaniu form zakresu tej współpracy znaczenie ma również potencjał PZS oraz uwarunkowania lokalne. Z uwagi na doświadczenie PZS w konstruowaniu indywidualnych planów zatrudnienia socjalnego uzasadniona jest współpraca między PZS a OWES przy tworzeniu zarówno ogólnych rozwiązań w zakresie przygotowywania indywidualnych planów reintegracji, jak i w opracowywaniu takich planów dla konkretnych osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zatrudnionych w PS. Jednocześnie współpraca ta może przybierać także inne formy takie jak: wymianę i upowszechnianie informacji o ofercie PZS i OWES, wymianę informacji o profilu działalności PZS (np. tematyce warsztatów zawodowych) oraz o przedmiocie działalności PS, którym OWES planuje udzielić wsparcia czy wspólne planowanie ścieżki reintegracji.



Fundusze Europejskie

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Współpraca może być realizowana na podstawie zawartej umowy lub porozumienia, które gwarantować będzie optymalizację i wysoką jakość udzielanego PS wsparcia działań reintegracyjnych. Zatem umowa/porozumienie powinny określać zasady i zakres współpracy obu instytucji, w tym dotyczące wymiany informacji o planowanym i udzielonym wsparciu i jego efektach. Zgodnie z intencją ustawodawcy, zadania OWES powinny koncentrować się przede wszystkim na wypracowywaniu we współpracy z PZS koncepcji wsparcia, jego planowaniu i organizowaniu, z uwzględnieniem potencjału oraz możliwości PZS.

Działania reintegracyjne w PS, realizowane we współpracy z PZS, zgodnie z art. 29 ust 1 pkt 3 ustawy o ekonomii społecznej finansuje OWES. Oznacza to, że w przypadku usług reintegracyjnych, w ramach których pracownik PS korzysta z działań prowadzonych przez PZS, OWES może pokryć część lub całość kosztów tych działań.

Ad. 2

Zadania OWES dotyczące usługi wsparcia działań reintegracyjnych koncentrują się przede wszystkim na aspekcie planowania i organizacji samej usługi we współpracy z PZS, natomiast w przypadku braku możliwości realizacji przez PZS konkretnych działań reintegracyjnych dedykowanych danej osobie zagrożonej wykluczeniem społecznym, zadaniem OWES będzie zlecenie realizacji niezbędnych działań innym podmiotom, jak wspomniano wyżej.

Ad. 3

Za wypłatę wsparcia reintegracyjnego odpowiada OWES. Zgodnie z zapisami *Wytycznych dotyczących realizacji projektów z udziałem środków EFS+ w regionalnych programach na lata 2021–2027* (dalej Wytyczne) wsparcie powinno być realizowane zgodnie z planem reintegracji. Wsparcie powinno być wypłacane PS, które jest realizatorem wsparcia reintegracyjnego na rzecz swoich pracowników. Zwracamy także uwagę, że obniżono wartość wspomnianego wsparcia do 300% minimalnego wynagrodzenia.

Sama kwestia organizacji wypłaty wsparcia powinna zostać ustalona na poziomie regionalnym, we współpracy z działającymi w województwie OWES i właściwym Regionalnym Ośrodkiem Polityki Społecznej, we wspólnym regulaminie udzielania wsparcia. Jednym z możliwych rozwiązań, jest wprowadzenie sytemu wnioskowania przez PS do OWES o udzielenie wsparcia. Do wniosku powinien zostać złożony plan reintegracyjny, który stanowi podstawę wsparcia. OWES weryfikuje wniosek oraz działania, o których finansowanie wnioskuje PS i przyznaje wsparcie w odpowiedniej wysokości.



Fundusze Europejskie

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



Ad. 4

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej stoi na stanowisku, że projekty OWES, realizowane zgodnie z zakresem opisanym w Wytycznych, nie są projektami grantowymi w rozumieniu art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027.

Planując interwencję, szczególnie wobec długich projektów partnerskich, należy także zwrócić uwagę na zapisy rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis oraz pomocy publicznej w ramach programów finansowanych z EFS+ na lata 2021-2027 (rozporządzenie). Zgodnie z §6 ust. 2 rozporządzenia, pomoc de minimis, a to jest forma pomocy dopuszczalna w projektach OWES, może być udzielana przez instytucję zarządzającą, instytucję pośredniczącą, instytucję wdrażającą lub beneficjenta. Przy obecnym brzmieniu rozporządzenia, niemożliwe jest więc udzielanie pomocy de minimis przez partnera projektu. Wobec wypracowanej wcześniej interpretacji Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, określającej zakres pomocy de minimis we wsparciu udzielanym przez OWES w ramach EFS, duża część działań w tych projektach mogłaby być realizowana wyłącznie przez beneficjenta (lidera projektu). W związku z faktem, że wypracowana w perspektywie 2014-2020 praktyka realizacji projektów OWES, polegająca m.in. na łączeniu potencjałów partnerów w OWES, okazała się dobrym rozwiązaniem i została także uwzględniona w zapisach ustawy o ekonomii społecznej, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej niezwłocznie przeanalizuje możliwość zmiany rozporządzenia, aby umożliwić udzielanie pomocy de minimis także przez partnerów projektu. W związku z tym, rekomendujemy wszystkim Instytucjom Zarządzającym Programami Regionalnymi, by przy planowaniu konkursów na projekty OWES w ramach EFS+ formułowały kryteria oraz regulaminy w sposób pozwalający na uwzględnienie wspomnianych zmian w rozporządzeniu zakładających możliwość udzielania pomocy de minimis przez partnerów projektu i nie wstrzymywały, ani nie opóźniały ogłaszania konkursów.

Z poważaniem

Małgorzata Mika

Zastępca Dyrektora Departamentu



Fundusze Europejskie

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

- 1. Pani Andżelika Wardęga, Dyrektor Departamentu Ekonomii Społecznej
w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej**
- 2. Instytucje Zarządzające Programami Regionalnymi 2021-2027**



**Fundusze
Europejskie**

Unia Europejska
Europejskie Fundusze
Strukturalne i Inwestycyjne



tel. 22 273 80 50
fax 22 273 89 19
www.gov.pl/web/fundusze-regiony
www.funduszeuropejskie.gov.pl

ul. Wspólna 2/4
00-926 Warszawa