

Załącznik do Uchwały Nr 66 KM RPO WD 2014-2020 z dnia 30 listopada 2017 r.

Protokół z XIX posiedzenia Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2014-2020 w dniu 5 października 2017 r.

Otwarcie posiedzenia oraz głosowanie nad podjęciem porządku obrad

Posiedzenie Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Dolnośląskiego na lata 2014-2020 odbyło się dnia 5 października 2017 r. Rozpoczęło się o godz. 10.00 w sali 122 w budynku Urzędu Marszałkowskiego. W posiedzeniu uczestniczyło 27 osób z prawem do głosowania, stali zastępcy, obserwatorzy, a także zaproszeni goście.¹

Obradom przewodniczył Pan Marszałek Cezary Przybylski, który powitał przybyłych gości - przedstawicieli strony rządowej, samorządowej oraz partnerów społeczno-gospodarczych, a także przedstawił zmiany w składzie KM.

Przewodniczący poinformował, iż 25 września Zarząd Województwa podjął uchwałę w sprawie wprowadzenia kolejnych zmian w składzie Komitetu Monitorującego.

Do grona członków Komitetu dołączyli - Pani Emilia Wilanowska – przedstawiciel Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego powołana na członka komitetu oraz obserwatorzy – pan Mirosław Ziarka jako przedstawiciel Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz Pani Beata Pałucka – przedstawiciel Ministerstwa Rozwoju w zakresie certyfikacji.

Następnie Marszałek przedstawił aktualny stan wdrażania RPO WD 2014-2020 wg stanu na dzień 30.09.2017 r.

Poinformował, iż do końca III kwartału 2017 r. ogłoszono 265 naborów wniosków o dofinansowanie na kwotę alokacji ze środków unijnych 7 miliardów 258 milionów złotych, co stanowi ponad 79% alokacji Programu.

W trybie konkursowym ogłoszono 234 nabory, w tym:

- w ramach EFRR ogłoszono 149 naborów, na kwotę 4 miliardów 551 milionów złotych co stanowi ponad 69% alokacji Funduszu
- w ramach EFS ogłoszono 85 naborów, na kwotę ponad 1 miliarda 291 milionów złotych, co stanowi ponad 50% alokacji Funduszu.

¹ Głosowania odbywały się przy pomocy elektronicznego systemu do głosowania, a szczegółowe wyniki dostępne są w Sekretariacie Komitetu Monitorującego RPO WD. W trakcie posiedzenia zmieniała się liczba osób obecnych na sali, jednak kworum wymagane do zatwierdzania uchwał było zapewnione podczas całego posiedzenia.

W ramach naborów w trybie konkursowym zakończono przyjmowanie wniosków o dofinansowanie dla 217 naborów.

Natomiast w trybie pozakonkursowym ogłoszono 31 naborów, gdzie złożono 120 wniosków o wartości dofinansowania 1 miliarda 296 milionów złotych, w tym:

- w ramach EFRR w 21 naborach złożono 17 wniosków na kwotę 1 miliarda 7 milionów złotych unijnego dofinansowania
- w ramach EFS w 10 naborach wpłynęły 103 wnioski o wartości dofinansowania blisko 289 milionów złotych.

Ogółem w ramach RPO złożono 3 tysiące 934 wniosków o dofinansowanie, które zostały ocenione pozytywnie pod względem formalnym. Wartość ich dofinansowania wynosi ponad 7 miliardów 125 milionów zł, co stanowi 78% alokacji Programu.

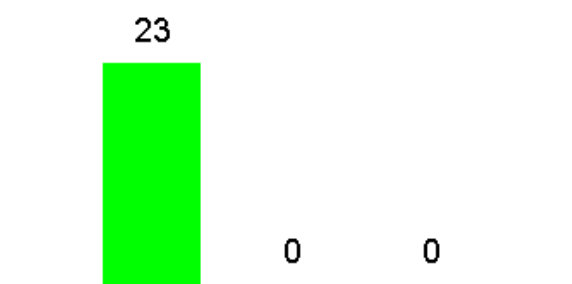
Dotychczas zatwierdzono 2 tysiące 233 wniosków o wartości 4 miliardów 965 milionów złotych, co stanowi ponad 54% alokacji Programu.

Do dnia 30 września 2017 r. podpisano 1 605 umów o wartości dofinansowania przekraczającej 3 miliardy 935 milionów złotych. Wartość dofinansowania w umowach stanowi 43% alokacji Programu.

W ramach RPO zatwierdzono wnioski o płatność na kwotę dofinansowania w wysokości 580 milionów złotych, co stanowi 6,3% alokacji RPO WD.

Do Komisji Europejskiej certyfikowano wydatki w wysokości ponad 98 milionów euro.

Wyniki głosowania² nad podjęciem uchwały w sprawie przyjęcia protokołu z XVIII posiedzenia Komitetu Monitorującego RPO WD. Do treści protokołu nie wniesiono uwag.



² Kolor zielony oznacza „za”, kolor „czerwony”, kolor niebieski „wstrzymują się”

Omówienie propozycji zmian IZ RPO w kryteriach wyboru projektów przyjętych poprzednimi uchwałami KM w zakresie EFRR – Pan Sławomir Sobieszek – Dyrektor Wydziału Zarządzania EFRR. Proponowane zmiany wraz z opisami stanowią załącznik do protokołu.

Dyrektor S. Sobieszek poinformował, iż w związku ze zmianami w tzw. ustawie wdrożeniowej, IZ RPO przedstawia propozycje aktualizacji dotychczas zatwierdzonych kryteriów, dostosowując je do zapisów zmienionej ustawy w zakresie EFRR i EFS. Ustawa wprowadza konieczność weryfikacji warunków formalnych i oczywistych pomyłek, który zastąpi wcześniej stosowany etap oceny technicznej. Proces obejmuje sprawdzenie, w tym możliwość uzupełnienia braków w zakresie warunków formalnych i/lub oczywistych omyłek, zgodnie z art. 43 ustawy. Powyższe kwestie, czyli tzw. kryteria formalne, (mające charakter „techniczny”) nie będą wchodziły w pakiet kryteriów zatwierdzanych przez KM. Pozostałe zmiany, które dziś zostaną przedstawione, wynikają m.in. z dotychczasowej praktyki i doświadczeń. Dyrektor podkreślił, iż jest to początek zmian w kryteriach związanych z dostosowaniem ich do doświadczeń wynikających w ocenie projektów.

Dyrektor poinformował również, iż podczas posiedzenia grupy roboczej ds. przedsiębiorczości i innowacji, które odbyło się 15 września, jej członkowie zaproponowali, aby podczas najbliższego posiedzenia Komitetu Monitorującego RPO WD w dniu 5 października br. nie przyjmować kryteriów do działania 1.2 Innowacyjne przedsiębiorstwa – schemat 1.2.Ca Usługi dla przedsiębiorstw – profesjonalne usługi proinnowacyjne świadczone przez instytucje otoczenia biznesu oraz działania 1.3 Rozwój przedsiębiorczości – schemat 1.3.C.1 Doradztwo dla MŚP – wsparcie bezpośrednie. W trakcie dyskusji ws. zasadności zatwierdzenia kryteriów członkowie grupy uznali bowiem, iż przyjęcie kryteriów będzie przedwczesne, gdyż konkursy będą dopiero ogłaszane w drugiej połowie 2018 r. a realizacja projektów rozpocznie się w 2019 r. Członkowie grupy zarekomendowali również, aby poczekać na pierwsze efekty i wyniki wdrażania projektów grantowych, realizowanych w ramach RPO WD przez operatorów wybranych w konkursie przez Dolnośląską Instytucję Pośredniczącą.

Wypowiedź uzupełnił Pan Marcin Kowalski – przedstawiciel Konfederacji Lewiatan i jednocześnie przewodniczący wyżej wspomnianej grupy roboczej, informując, iż grupa robocza będzie na bieżąco monitorować postępy w realizacji projektów grantowych tak, aby na początku przyszłego roku móc przystąpić ponownie do pracy nad powyższymi kryteriami.

Pytania/uwagi:

Pani Anna Sulińska – Wójcik – przedstawiciel Ministerstwa Rozwoju podkreśliła, iż omawiane zmiany w kryteriach wynikają z dostosowania ich do zmian w ustawie i są bardzo istotne. Ustawa wyraźnie rozgranicza wymogi formalne od kryteriów, czyli te dotyczące kompletności, formy i terminu. Jest to znacząca różnica, gdyż ustawa w przypadku wymogów formalnych pozwala na poprawianie braków i omyłek. Natomiast projekty podczas oceny

dokonywanej na podstawie kryteriów, mogą być poprawiane w innym zakresie, zgodnie z którymi projekt może być modyfikowany. Zmianom przyświecał cel, aby członkowie komitetów zawsze mieli pełną świadomość zmian, nad którymi głosują.

W odpowiedzi Pani Magdalena Bednarska – Wajerowska- Dyrektor DEF - zapewniła, iż w przypadku RPO WD nie mają miejsca żadne znaczące zmiany w kryteriach lub dokumentach, do których kryteria odwołują się, a o których nie byliby informowani przed głosowaniem członkowie komitetu.

Propozycje zmian IZ RPO w kryteriach wyboru projektów przyjętych poprzednimi uchwałami KM w zakresie EFRR – omówił Pan Marcin Bora – Kierownik Działu Zarządzania EFS. Proponowane zmiany wraz z opisami stanowią załącznik do protokołu.

Omówienie propozycji zapisów w kryteriach wyboru projektów do poniższych działań:

1. Kryteria do Działania 4.1 Typ C Projekty dotyczące likwidacji tzw. „dzikich wysypisk” oraz kryteria do Działania 4.1 Typ D Projekty w zakresie usuwania i unieszkodliwiania azbestu – omówiła Pani Elżbieta Cupiał- Smyk

Pytania/uwagi: brak

2. Kryteria do Działania 4.5 Typ C - projekty dotyczące zabezpieczenia obszarów miejskich do 100 tys. mieszkańców przed niekorzystnymi zjawiskami pogodowymi i ich następstwami (przede wszystkim w zakresie zagospodarowania wód opadowych, w tym systemy zbierania i retencjonowania wody opadowej, budowa/ modernizacja sieci kanalizacji deszczowej wraz z infrastrukturą towarzyszącą – omówiła Pani Agata Kopeć

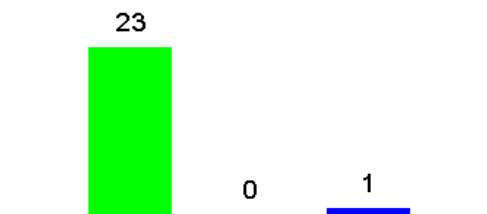
Pytania/uwagi:

Pan Tomasz Sołowiej – przedstawiciel Miasta Wrocław oraz ZIT WrOF zgłosił trzy uwagi do powyższych kryteriów. Uwagi zostały uwzględnione, a ich treść znajduje się w załączniku nr 2 do protokołu.

Pani Anna Sulińska – Wójcik – przedstawiciel Ministerstwa Rozwoju poprosiła o doprecyzowanie zapisu znajdującego się w kryterium *Inwentaryzacja ilości sieci*, a dotyczącego kwestii, czy Wnioskodawca posiada szczegółową inwentaryzację ilości sieci. W pytaniu chodziło o doprecyzowanie zapisu, czy wnioskodawca powinien posiadać aktualną inwentaryzację na dzień składania wniosku.

W odpowiedzi Dyrektor S. Sobieszek wyjaśnił, że wnioskodawca powinien dołączyć tę inwentaryzację w momencie składania wniosku.

Wyniki głosowania nad podjęciem uchwały w sprawie zatwierdzenia zmian w „Kryteriach wyboru projektów w ramach regionalnego programu operacyjnego województwa dolnośląskiego 2014-2020”



Omówienie zmian w Regulaminie KM RPO WD 2014-2020. Do treści proponowanych zmian nie wniesiono uwag – Pani Olga Glanert – przedstawiciel Działu Zarządzania RPO

Głosowanie poprzedziło wyjaśnienie, którego udzieliła Pani Olga Glanert, iż najważniejsza zmiana, która miała zostać przedstawiona do zatwierdzenia na dzisiejszym posiedzeniu KM, dotyczyła usunięcia zapisu, który mówi o tym, że „w wyjątkowych sytuacjach, w przypadku braku możliwości uczestniczenia członka lub jego stałego zastępcy, umożliwia się uczestnictwo w spotkaniach, z prawem głosu, osobom innym niż członek Komitetu lub jego stały zastępca - maksymalnie 2 razy w roku kalendarzowym”.

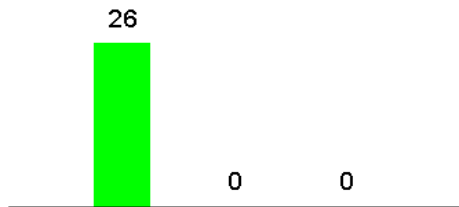
Pani Olga Glanert dodała, iż w związku z tym, że inicjator usunięcia powyższego zapisu z regulaminów komitetów monitorujących, czyli. Ministerstwo Rozwoju wycofało zastrzeżenia w tej kwestii, IZ RPO nie przedstawiło go do głosowania w przedstawionej propozycji zmian w regulaminie.

Pytania/ uwagi:

Pani Violetta Sołtysik – przedstawiciel organizacji pozarządowej z obszaru OZE i energetyki potwierdziła, iż możliwość skorzystania z takiego upoważnienia jest czasami bardzo pomocna. Tym bardziej, iż nie jest to absolutnie nadużywane i stosowane jedynie w sytuacjach faktycznie tego wymagających.

Pani Anna Sulińska – Wójcik wyjaśniła iż MR, na podstawie analizy regulaminów prac poszczególnych komitetów monitorujących rzeczywiście nakazało instytucjom zarządzającym wycofanie tego zapisu z regulaminów komitetów, jednakże ostatecznie odstąpiło od tej decyzji. Ponadto możliwość taka znajdzie się w modyfikowanej wersji *Wytycznych w sprawie komitetów monitorujących na lata 2014-2020*, których projekt niebawem trafi do konsultacji.

Wyniki głosowania nad podjęciem uchwały w sprawie zmian w Regulaminie KM RPO WD 2014-2020. Do treści proponowanych zmian nie wniesiono uwag.



Sprawy różne oraz zakończenie posiedzenia:

Pan Arkadiusz Czocher – przedstawiciel Dolnośląskiej Federacji Organizacji Pozarządowych zgłosił wniosek formalny w sprawie uzyskania informacji nt. problemów związanych ze zmieniającą definicją Ośrodków Wspierania Ekonomii Społecznej (OWES). Wyjaśnił, iż problem ten pojawił się już na etapie powstawania RPO, gdzie jednym z głównych postulatów definicyjnych dotyczył tzw. przedsiębiorstwa społecznego. Wtedy przedstawiciele organizacji pozarządowych, które na co dzień zajmowały się tą tematyką sygnalizowały, iż pojęcie to nie ma usankcjonowania w systemie prawnym. Wówczas postulowali o przyjęcie wiążącej definicji przedsiębiorstwa społecznego, która obowiązywałaby później w ramach realizacji programów unijnych. Definicja nie była wystarczająco jednoznaczna, co doprowadziło do tego, iż w trakcie wdrażania istotnie zmieniły się zasady, co miało miejsce w 2016 roku przy zmianie (doprecyzowaniu) definicji przedsiębiorstwa społecznego. Wówczas zostały dodane zapisy, które sprawiły, iż beneficjenci musieli zmienić założenia swoich projektów. Pan Arkadiusz Czocher wyraził obawę, iż obecnie ponownie dochodzi do próby zmiany definicji, co z kolei po raz kolejny doprowadzi do zmiany zasad już realizowanych konkursów. Chodzi tu min. o kwestię etatów w ramach projektu (co najmniej 3 osoby na min. ¼ etatu). Takie działania mogą wpłynąć niekorzystnie na już realizowane projekty.

Pan Arkadiusz Czocher odwołał się do pisma z MR, które zachęca, aby OWES-y zaczęły stosować to nowe rozwiązanie, jednakże jego obawy wzbudza fakt, iż owa zmieniona definicja, której konsekwencją jest kolejna modyfikacja zasad realizacji projektów, nie jest jeszcze oficjalną. W związku z tym zadał pytanie, czy rzeczywiście OWES-y już na tym etapie powinny ją stosować.

Odpowiedzi udzielił Pan Marcin Bora, który wyjaśnił, iż zgodnie z zaleceniem Ministerstwa Rozwoju i Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej decyzja, czy i w jakim zakresie należy stosować nową definicję przedsiębiorstwa społecznego, należy do instytucji zarządzającej. W związku z tym IZ RPO zwróciła się z prośbą do Dolnośląskiego Ośrodka Polityki Społecznej o przeprowadzenie konsultacji w tej sprawie z OWES-ami i wydanie opinii na temat zasadności zastosowania nowego podejścia.

Pan Arkadiusz Czocher podkreślił, iż takie działania, które powodują zmianę zasad w dotychczas realizowanych projektach w trakcie ich realizacji, powodują ogromne perturbacje, tym bardziej, iż są to projekty trudne we wdrażaniu.

Pani Paulina Dudek – przedstawiciel MR z zakresie EFS wyjaśniła, iż obowiązek stosowania nowej definicji przedsiębiorstwa społecznego znajdzie się w projekcie *Wytycznych w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014-2020*, które w najbliższych dniach zostaną skierowane do konsultacji społecznych. Pani Paulina Dudek zachęciła do wyrażenia swojej opinii poprzez zgłoszenie uwag do tego projektu.

Dyrektor Magdalena Bednarska – Wajerowska, odnosząc się do wypowiedzi przedstawicielki MR dodała, iż warto rozważyć kwestię obowiązywania przedmiotowych wytycznych w stosunku do projektów już realizowanych. Zgodziła się z Panem A. Czocherem, iż zmiana zasad w trakcie realizacji przedsięwzięcia nie jest korzystna i IZ zgłosi również taką uwagę.

Pan Marcin Kowalski – przedstawiciel Konfederacji Lewiatan – zapytał przedstawicielkę MR o *Pakiet dla średnich miast* – czy będą one obejmowały również programy regionalne, tak jest to w przypadku PO POWER lub PO IR.

Pan Anna Sulińska – Wójcik wyjaśniła, iż Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju (SOR) wśród celów na najbliższe lata wskazuje zrównoważony rozwój całego kraju w wymiarze gospodarczym, społecznym, środowiskowym i terytorialnym. Jednym z projektów strategicznych realizujących SOR jest Pakiet dla średnich miast – ukierunkowany na wyrównanie szans rozwojowych wszystkich obszarów, w szczególności tych z największymi problemami społeczno-gospodarczymi. Pakiet dla średnich miast dotyczy miast powyżej 20 tys. mieszkańców oraz miast powyżej 15 tys. mieszkańców będących stolicami powiatów z wyłączeniem miast wojewódzkich. Są to m.in. preferencje dotyczące obecnie niektórych konkursów w ramach krajowych programów krajowych. Natomiast w przypadku programów regionalnych stosowne zapisy zostały wprowadzone do Umowy Partnerstwa, jako pewna preferencja dla tych wskazanych miast, jednakże MR stoi na stanowisku, iż ostateczna decyzja, czy wprowadzać w konkursach preferencje dla miast wskazanych w *Pakiecie*, powinna należeć do poszczególnych instytucji zarządzających. MR stoi na stanowisku, aby rekomendować podjęcie działań w tym obszarze, szczególnie w odniesieniu do konkursów na rewitalizację, jednak nie nakazuje tego. Pani A. Sulińska – Wójcik dodała też, iż być może w przyszłości MR będzie zachęcało instytucje zarządzające, aby w kryteriach wyboru projektów dodać stosowne zapisy, ale nie w tym momencie.

Pani Dyrektor Magdalena Bednarska – Wajerowska wyjaśniła, iż większość środków została już zakontraktowana i może nie być już możliwości finansowej na uruchamianie kolejnego konkursu w oparciu o zmienione kryteria. Ponadto dodała, iż IZ RPO WD nie przewidziała takiej możliwości w aktualnie negocjowanych zmian w samym RPO .

Pan Marcin Kowalski zapytał również o kwestię rozstrzygniętego przez Dolnośląską Instytucję Pośredniczącą konkursu Schematu 1.3 C.2 Doradztwo dla MSP – projekty grantowe IOB. Pan. M. Kowalski przekazał prośbę do przedstawicieli DIP, aby zwrócili uwagę na niektóre zapisy regulaminów tworzonych przez operatorów grantów, które wprowadzają ograniczające zapisy. Preferują one m.in. przedsiębiorstwa będące zakładami pracy chronionej lub w przypadku małych grantów do 10 tys. złotych, by nie wprowadzać zapisów, które nakazują utworzenia miejsca pracy. Pan. M. Kowalski zwrócił się do przedstawicieli DIP, by weryfikowali tego typu zapisy na etapie ich opiniowania, gdyż niektóre z nich niepotrzebnie ograniczają możliwość ubiegania się o granty przez małe i średnie przedsiębiorstwa .

W odpowiedzi Pani Renata Granowska – Dyrektor Dolnośląskiej Instytucji Pośredniczącej wyjaśniła, iż rolą DIP jest jedynie opiniowanie wyżej wspomnianych zapisów regulaminów. Zaproponowała również, aby to właśnie grupa ds. przedsiębiorstw i innowacji zajęła się tym tematem i wypracowała jakąś propozycję rozwiązania tego problemu.

Pan Arkadiusz Czocher - zapytał o stan prac nad odpowiedzią na materiał skierowany do grupy roboczej ds. efektywności FE dotyczący kwestii utrudniających realizację projektów.

Dyrektor S. Sobieszek poinformował, iż w najbliższym czasie przygotujemy odpowiedź, w tym także na kwestie wychodzące poza kompetencje IZ, które zostały zgłoszone do MR.

Magdalena Bednarska - Wajerowska podziękowała za udział w spotkaniu oraz poinformowała, iż projekt jest współfinansowany przez Unię Europejską ze środków EFS oraz środków Samorządu Województwa Dolnośląskiego w ramach Pomocy technicznej RPO WD 2014-2020.

Załączniki do protokołu:

1. Lista obecności
2. Autopoprawka – zmiany w kryteriach EFRR
3. Uwagi zgłoszone przez ZIT – WrOF do działania 4.5 Bezpieczeństwo – typ C
4. Autopoprawka – zmiany w kryteriach EFS

Opracowanie projektu protokołu Sekretariat KM

Protokół zatwierdził:

Przewodniczący KM RPO WD

(up. Magdalena Bednarska- Wajerowska)