**PYTANIE: Projekt dot. rozwoju istniejącego PSZOK w Gminie. Obecnie operatorem istniejącego PSZOK jest spółka gminna (spółka komunalna) realizująca swoje zadanie na podstawie umowy wynikającej z postepowania przetargowego. Okres realizacji umowy kończy się w połowie przyszłego roku. W przetargu, ani umowie na świadczenie usług dot. PSZOK nie przewidziano możliwości realizacji takiej inwestycji przez spółkę. Ponadto gmina w przyszłości planuje zawrzeć ze spółką umowę na obsługę PSZOK w formule IN HAUS (po zakończeniu okresu realizacji umowy wynikającej z zamówienia publicznego).**

**W związku z powyższym proszę o informację:**

**1. Czy możliwe jest, aby wnioskodawcą projektu była spółka, która do wniosku o dofinansowanie dołączy założenia do umowy na obsługę PSZOK (potwierdzone przez Gminę)**

**od przyszłego roku (po zakończeniu zobowiązania wynikającego z przetargu)**

**2. Czy możliwe jest, aby wnioskodawcą projektu była Gmina, która do wniosku dołączy założenia do umowy z operatorem (spółką gminną) na obsługę PSZOK**

**Ze względu na przygotowanie dokumentacyjne oraz własność nieruchomości preferowane jest rozwiązanie wskazane w pkt. nr 1.**

**ODPOWIEDŹ:** Analizując zapisy „Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi” z dnia 22 września 2015 r., wydanych przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju, w pierwszej kolejności musimy odnieść się do rodzaju operatora. W obecnej sytuacji jest to operator zewnętrzny, któremu umowa  wygasa w połowie przyszłego roku. W przyszłym roku prawdopodobnie będzie to operator wewnętrzny, któremu obowiązek świadczenia usługi zostanie nałożony w trybie władczym. Pomijamy tu kwestię podmiotowości (tj. wiemy że operatorem jest spółka komunalna należąca do gminy ale zgodnie z zapisami przywołanych wytycznych z uwagi na tryb wyboru (konkurencyjny) traktowana jest jak przedsiębiorca zewnętrzny) by w bardziej przejrzysty sposób odnieść się do analizowanego przypadku.

Jeżeli o dofinansowanie ubiega się operator zewnętrzny to czy:

- w umowie wykonawczej, w której określony jest zakres i charakter świadczonej usługi znajdują się odpowiednie zapisy, które umożliwiają mu ubieganie się o dofinansowanie

Pkt 35 „Zgodnie z Decyzją KE 2012/21/UE, niezbędne jest nałożenie na przedsiębiorstwo zobowiązania do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym poprzez jeden lub kilka aktów, których forma może zostać określona przez każde państwo członkowskie. Akt lub akty powinny w szczególności określać:

a) charakter i czas trwania zobowiązania do świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym,

b) przedsiębiorstwa i terytoria, których dotyczy zobowiązanie,

c) rodzaj wszystkich wyłącznych lub specjalnych praw przyznanych przedsiębiorstwu,

d) mechanizm rekompensaty oraz wskaźniki służące do obliczania, kontrolowania i przeglądu rekompensaty,

e) reguły dotyczące unikania i zwrotów nadwyżek rekompensaty.

Ww. akt lub akty muszą również zawierać odniesienie do Decyzji KE 2012/21/UE.”

Pkt 51 Zasadniczym sposobem powierzenia świadczenia przedmiotowych usług przez gminę jest powierzenie ich świadczenia przedsiębiorcom zewnętrznym lub, co prawda wewnętrznym, lecz wybranym z zastosowaniem takich samych zasad, jak w przypadku przedsiębiorców zewnętrznych, tj. w trybie przetargu, zgodnie z Ustawą o partnerstwie publiczno-prywatnym lub na zasadach określonych w Ustawie o koncesji na roboty budowlane lub usługi. Dofinansowanie ze środków funduszy UE może zostać udzielone wyłącznie wówczas, gdy świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym w zakresie gospodarki odpadami zostało powierzone operatorowi zgodnie z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności powierzone zgodnie z Ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pkt 53 Przedsiębiorca zewnętrzny lub, co prawda wewnętrzny, lecz wybrany z zastosowaniem takich samych zasad, jak w przypadku przedsiębiorców zewnętrznych (zobacz pkt 51), zobowiązuje się do świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym związanych z zaspokajaniem zbiorowych potrzeb mieszkańców w zakresie określonego zadania własnego gminy w zawartej z tą gminą umowie o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym.

Pkt 86 Infrastruktura powstała w wyniku realizacji projektu przez gminę, która otrzymała dofinansowanie ze środków funduszy UE przed dokonaniem wyboru operatora wykonującego usługi w zakresie gospodarki odpadami, a który zakończył się rzeczowo i finansowo po dokonaniu wyboru tego operatora, może zostać przekazana bezpośrednio (z pominięciem procedury konkurencyjnej) temu operatorowi, jeśli możliwość taka została przewidziana na etapie udzielania zamówienia publicznego (w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia).

W przeciwnym wypadku operator infrastruktury powinien zostać wybrany zgodnie z zasadami określonymi w Ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Pkt 93 Przedsiębiorca, o którym mowa w pkt 53, może ubiegać się o dofinansowanie ze środków funduszy UE, jeśli było to przewidziane w ramach procedury udzielania zamówienia publicznego albo innej analogicznej procedury, w wyniku której powierzono temu przedsiębiorcy świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym bądź otrzymane dofinansowanie może zostać uwzględnione w ramach obowiązującej umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym, zgodnie z zasadami określonymi w podrozdziale 6.6 „Możliwość wprowadzenia zmian do umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym”.

Pkt 95 W przypadku, jeżeli podmiotem ubiegającym się o dofinansowanie jest gmina, która zamierza wykonywać usługi w ogólnym interesie gospodarczym za pośrednictwem swej spółki komunalnej albo spółka komunalna, która zamierza świadczyć usługi w ogólnym interesie gospodarczym na rzecz gminy macierzystej, do wniosku o dofinansowanie należy dołączyć umowę o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym (w tym uchwałę o utworzeniu spółki, umowę spółki, umowę wykonawczą oraz regulamin) oraz model finansowy wykazujący, iż w wyniku otrzymania przez spółkę komunalną środków z danego programu operacyjnego rekompensata nie przekroczy dopuszczalnej kwoty rekompensaty zgodnie z rozdziałem 8 Wytycznych.

Umowa o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym powinna również określać:

1. zasady przekazania spółce komunalnej infrastruktury zrealizowanej w ramach projektu – jeżeli o jego dofinansowanie wystąpiła gmina (chyba że przekazanie nastąpiło na podstawie innej umowy, która została załączona do umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym), albo
2. zasady ubiegania się przez spółkę o dofinansowanie realizacji projektu – jeżeli to spółka występuje o dofinansowanie.

Jeżeli o dofinansowanie wystąpiła gmina, a umowa o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym nie została jeszcze zawarta, do wniosku o dofinansowanie należy załączyć dokument odzwierciedlający podstawowe założenia umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym oraz harmonogram działań związanych z jej zawarciem. Po zawarciu umowy należy do złożonego wniosku dołączyć jej egzemplarz.

Jeżeli o dofinansowanie wystąpiła gmina, przekazanie spółce dofinansowania albo majątku wytworzonego z udziałem dofinansowania nie może nastąpić przed zawarciem umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym. Jeżeli o dofinansowanie wystąpiła spółka przyznanie spółce dofinansowania, rozumiane jako zawarcie umowy o dofinansowanie projektu ze środków funduszy UE, nie może nastąpić przed zawarciem umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym.

Jeżeli przekazanie spółce komunalnej ww. aktywów przez gminę ma nastąpić na podstawie innej czynności prawnej niż umowa o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym, należy dołączyć dokument potwierdzający dokonanie tej czynności (czynność ta może być warunkowa).

Pkt 96 W przypadku, jeżeli podmiotem ubiegającym się o dofinansowanie jest gmina, która zamierza powierzyć wykonywanie usług w ogólnym interesie gospodarczym przedsiębiorcy, o którym mowa w pkt 53, do wniosku o dofinansowanie należy dołączyć m.in. zawartą z przedsiębiorcą umowę o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym. Umowa taka powinna zawierać m.in. warunki przekazania majątku wytworzonego z udziałem dofinansowania z programu operacyjnego.

Pkt 97 W przypadku, gdy umowa o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym nie została jeszcze zawarta, do wniosku o dofinansowanie należy dołączyć:

a) dokument odzwierciedlający podstawowe założenia umowy zgodne ze specyfikacją istotnych warunków zamówienia – gdy dokonano już we właściwym trybie wyboru operatora, albo

b) harmonogram działań związanych z procedurą wyboru operatora oraz dokument odzwierciedlający podstawowe założenia planowanej umowy – gdy gmina nie dokonała jeszcze wyboru operatora we właściwym trybie.

Pkt 98 W każdym przypadku, gdy o dofinansowanie ubiega się operator (niezależnie od jego statusu), a nie gmina, zawarcie umowy o dofinansowanie jest możliwe wyłącznie wówczas gdy operator ten zawarł z właściwą gminą (a nie ma dopiero zawrzeć) umowę o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym, w ramach której ma zostać udzielone dofinansowanie ze środków funduszy UE w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym.

Reasumując:

- należy przeprowadzić szczegółową analizę dokumentacji na podstawie, której świadczona jest obecnie usługa w ogólnym interesie gospodarczym w szczególności zapisy umowy wykonawczej,

- przeanalizować tryb wyboru operatora po zakończeniu obowiązywania obecnej umowy,

- w powyższych rozważaniach niezbędnym będzie uwzględnienie również formy własności nieruchomości.

Opierając się na informacji wskazanej powyżej tj. „w przetargu,  ani umowie na świadczenie usług dot. PSZOK nie przewidziano możliwości realizacji takiej inwestycji przez spółkę” – należy uznać, że obecny operator nie może ubiegać się o dofinansowanie w ramach przedmiotowego naboru.

W odniesieniu do możliwości ubiegania się o dofinansowanie na rozwój istniejącego PSZOK przez Gminę należy mieć szczególnie na uwadze:

- fakt, że przekazanie spółce dofinansowania albo majątku wytworzonego z udziałem dofinansowania nie może nastąpić przed zawarciem umowy o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym,

- do wniosku o dofinansowanie należy dołączyć dokument odzwierciedlający podstawowe założenia umowy o usług w ogólnym interesie gospodarczym publicznych oraz harmonogram działań związanych z jej zawarciem. Po zawarciu umowy należy do wniosku o dofinansowanie dołączyć jej kserokopię. Ponadto na etapie wniosku o dofinansowanie należy wyjaśnić w jaki sposób zostanie wybrany operator (wewnętrzny/zewnętrzny) oraz na jakich warunkach (w jakiej formie) zostanie przekazana infrastruktura.

**PYTANIE: Zgodnie z kryterium merytorycznym – wpływ na realizację SRWD 2020 (pkt 3) „Zwiększenie edukacji ekologicznej społeczeństwa” oceniane będą planowane działania edukacyjne. Pytanie: biorąc pod uwagę, że realizacja PSZOK powinna zakończyć się w 2018 r. (ostatni wniosek o płatność, zawierający faktury od wykonawcy robót, powinien zostać dostarczony do IZ do 3 grudnia 2018 r.), czy działania edukacyjne (jako koszty niekwalifikowane) mogą być realizowane w okresie późniejszym (np. w 2019 r.)? Czy są jakieś szczególne wytyczne do okresu realizacji tych działań?**

**ODPOWIEDŹ:** Zgodnie z zapisami „Instrukcji wypełniania wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Dolnośląskiego 2014-2020”oraz obowiązującym wzorem umowy/decyzji  o dofinansowanie *za datę zakończenia realizacji projektu należy przyjąć datę poniesienia ostatniego wydatku w projekcie. Rozumie się przez to dokonanie przez wnioskodawcę zapłaty na podstawie ostatniej faktury lub innego dokumentu księgowego o  równoważnej wartości dowodowej, dotyczącej wydatków kwalifikowalnych i niekwalifikowanych poniesionych w ramach Projektu. Data zakończenia nie może być późniejsza niż wskazany w ogłoszeniu o naborze najpóźniejszy termin złożenia ostatniego wniosku o płatność.*

W związku z powyższym działania edukacyjne (nawet jako koszty niekwalifikowane) nie mogą być realizowane w okresie późniejszym (np. w 2019 r.) niż ostatni wniosek o płatność, który zgodnie z Regulaminem konkursu, powinien zostać dostarczony do IZ do 3 grudnia 2018 r.