**Zgodnie z ogłoszonym naborem na działanie 4.1 przez operatora PSZOK należy rozumieć jednostkę budżetową lub samorządowy zakład budżetowy gminy, spółkę komunalną albo przedsiębiorcę zewnętrznego.**

**Czy w sytuacji kiedy Operatorem będzie Gmina, przy pomocy Urzędu Gminy (jednostki budżetowej), istnieje potrzeba wyliczania rekompensaty, oraz zawierania umowy między Gminą,
a Urzędem Gminy na świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym, w tym przypadku eksploatacji PSZOK. Czy w takim przypadku analiza finansowa powinna być sporządzona na sprawozdaniach Gminy, czy Urzędu Gminy (jako Operatora)?**

Zgodnie z zapisami „Wytycznych w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi” z dnia 22 września 2015 r., wydanych przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju przez umowę o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym należy rozumieć umowę, której przedmiotem jest świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym w gospodarce odpadami. Umowa reguluje szczegółowy zakres obowiązku świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym oraz warunki świadczenia tych usług i może przybrać formę:

- umowy zawartej przez gminę z przedsiębiorcą wybranym w procedurze konkurencyjnej, albo

- uchwały organu stanowiącego gminy, umowy wykonawczej (umowie regulującej szczegółowe kwestie związane z realizacją zobowiązania do świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym określonego w innym dokumencie, np. uchwale organu stanowiącego gminy), umowy spółki (statutu spółki) lub aktu wewnętrznego (planu, regulaminu itp.) w odniesieniu do spółki komunalnej posiadającej status podmiotu wewnętrznego, która została wybrana bezpośrednio do świadczenia usług (z pominięciem procedury konkurencyjnej),

- uchwały organu stanowiącego gminy, statutu albo aktu wewnętrznego (planu, regulaminu itp.) w odniesieniu do samorządowego zakładu budżetowego lub jednostki budżetowej.

Umowę o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym może stanowić kilka z aktów przywołanych powyżej łącznie.

W przypadku, jeżeli podmiotem ubiegającym się o dofinansowanie jest gmina, która zamierza wykonywać usługi w ogólnym interesie gospodarczym działając w formie samorządowego zakładu budżetowego lub jednostki budżetowej, do wniosku o dofinansowanie gmina powinna dołączyć umowę o świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym (w tym akt na podstawie którego dany samorządowy zakład budżetowy został utworzony oraz odpowiedni akt prawa wewnętrznego określający zakres obowiązku świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym) oraz model finansowy wykazujący, iż w wyniku otrzymania przez samorządowy zakład budżetowy lub jednostkę budżetową środków z danego programu operacyjnego rekompensata nie przekroczy dopuszczalnej kwoty rekompensaty zgodnie z rozdziałem 8 Wytycznych.

pkt 18 „*Gmina może realizować swoje zadania powierzając ich świadczenie przedsiębiorcom zewnętrznym, spółkom komunalnym, albo bezpośrednio w formie samorządowego zakładu budżetowego oraz jednostki budżetowej. Tym samym, gmina może zlecać wykonywanie usług w ogólnym interesie gospodarczym albo w szczególnych przypadkach nałożyć obowiązek ich świadczenia (co jest związane z bezpośrednią realizacją jednego z zadań własnych gminy) na wymienione podmioty, tj. samorządowy zakład budżetowy lub jednostkę budżetową, które to jednostki stają się wówczas operatorem, pomimo braku odrębnej, względem gminy, podmiotowości prawnej*.”

Pkt 35 „*Zgodnie z Decyzją KE 2012/21/UE, niezbędne jest nałożenie na przedsiębiorstwo zobowiązania do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym poprzez jeden lub kilka aktów, których forma może zostać określona przez każde państwo członkowskie. Akt lub akty powinny w szczególności określać:*

*a) charakter i czas trwania zobowiązania do świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym,*

*b) przedsiębiorstwa i terytoria, których dotyczy zobowiązanie,*

*c) rodzaj wszystkich wyłącznych lub specjalnych praw przyznanych przedsiębiorstwu,*

*d) mechanizm rekompensaty oraz wskaźniki służące do obliczania, kontrolowania i przeglądu rekompensaty,*

*e) reguły dotyczące unikania i zwrotów nadwyżek rekompensaty.*

*Ww. akt lub akty muszą również zawierać odniesienie do Decyzji KE 2012/21/UE.*”

W przywołanych wytycznych są opisane ogólne zasady do wyliczenia rekompensaty. Reguły dotyczące obliczania rekompensaty stosuje się do samorządowych zakładów budżetowych oraz jednostek budżetowych odpowiednio w zakresie zgodnym z przepisami regulującymi gospodarkę finansową tych jednostek.

Reasumując:

- Gmina może przy pomocy jednostki samorządowej realizować zadania związane z PSZOKiem

- istnieje konieczność wyliczenia rekompensaty.

- Gmina nakłada obowiązek świadczenia usługi w ogólnym interesie gospodarczym (w tym przypadku dot. PSZOK)  w jednej z form wskazanych powyżej np. aktu wewnętrznego (plan, regulamin).

- analiza finansowa powinna być sporządzona zgodnie z *Wytycznymi w zakresie zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód i projektów hybrydowych na lata 2014-2020* oraz *Wytycznymi w zakresie reguł dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym w ramach zadań własnych samorządu gminy w gospodarce odpadami komunalnymi.*