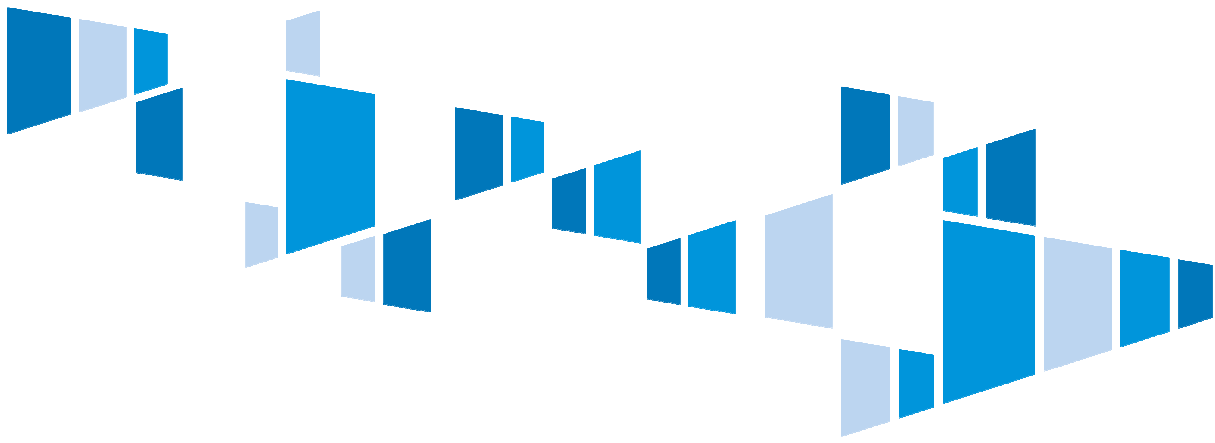




**BIULETYN INFORMACYJNY MINISTERSTWA ROZWOJU  
DLA CZŁONKÓW KOMITETÓW MONITORUJĄCYCH  
REGIONALNE PROGRAMY OPERACYJNE**

**Maj 2016**



*Szanowni Państwo,*

mam przyjemność przekazać Państwu egzemplarz *Biuletynu informacyjnego dla członków Komitetów Monitorujących Regionalne Programy Operacyjne*.

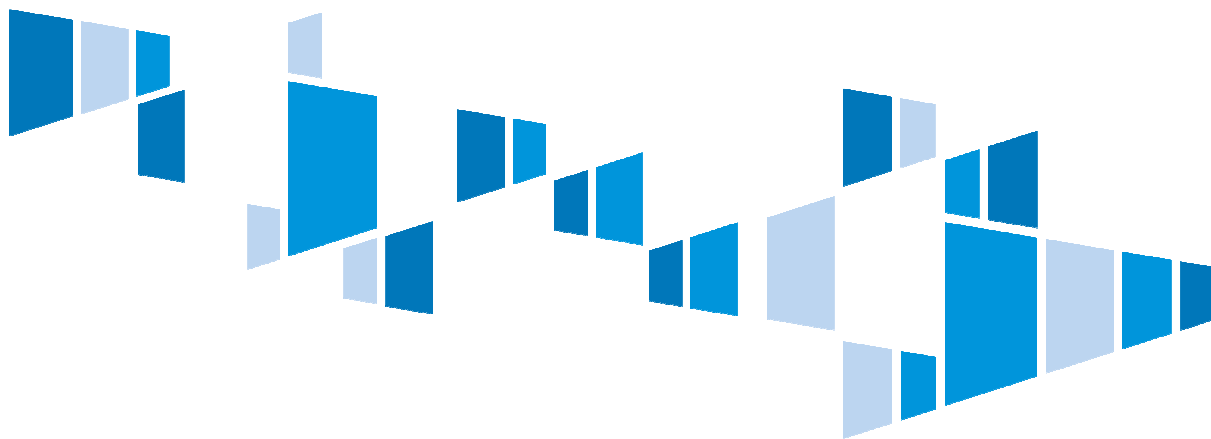
Inicjatywa powstała przede wszystkim z myślą o reprezentantach partnerów społecznych i gospodarczych w komitetach, ale jest przeznaczona dla wszystkich członków tych gremiów, którzy chcieliby wzbogacić lub zaktualizować wiedzę dotyczącą kwestii związanych z wdrażaniem programów operacyjnych polityki spójności. Zależy nam także na zapewnieniu jak najlepszego przepływu informacji pomiędzy Ministerstwem Rozwoju a członkami Komitetów Monitorujących RPO.

W pierwszej kolejności przedstawiamy Państwu m.in. zarysy dwóch dokumentów, istotnych z punktu widzenia zamykania perspektywy 2007-2013 (*Program naprawczy dla funduszy polityki spójności 2007-2013*) oraz realizacji programów na lata 2014-2020 (*Plan działań na rzecz zwiększenia efektywności i przyspieszenia realizacji programów operacyjnych w ramach Umowy Partnerstwa 2014-2020*), aktualny stan realizacji programów perspektywy 2014-2020 oraz stan wypełnienia warunkowości *ex ante* na poziomie krajowym i regionalnym.

Mam nadzieję, że wiadomości zawarte w Biuletynie, który będzie się ukazywał cyklicznie, będą przydatne w Państwa działalności, którą prowadzicie jako członkowie i obserwatorzy Komitetów Monitorujących RPO.

Adam Hamryszczak

Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rozwoju



### **PROGRAM NAPRAWCZY DLA FUNDUSZY POLITYKI SPÓJNOŚCI 2007-2013**

Program naprawczy dla funduszy Polityki Spójności 2007-2013, przyjęty przez Radę Ministrów 8 grudnia 2015 r., został opracowany przez Ministerstwo Rozwoju w odpowiedzi na zidentyfikowane zagrożenia i wyzwania związane z zamykaniem programów operacyjnych perspektywy finansowej 2007-2013. W połowie listopada 2015 r. Ministerstwo zidentyfikowało wydatki w kwocie ponad 30 mld zł, które w przypadku nierozliczenia musiałyby być zwrócone do Brukseli, w związku z tym resort podjął natychmiastowe kroki, aby to ryzyko zniwelować i jak najpełniej wykorzystać dostępne środki europejskie.

Dla rozwoju Polski istotne jest maksymalne i efektywne zainwestowanie dostępnych środków z UE w wysokości ponad 280 mld zł. W momencie przyjęcia Planu naprawczego wydatki które beneficjenci przedstawili we wnioskach o płatność wyczerpywały 91% alokacji, zaś kwota wydatków certyfikowanych do Komisji Europejskiej wynosiła 85% dostępnej alokacji dla Polski. Zgodnie z zaleceniami Komisji Europejskiej na poświadczenie pozostałej części środków mamy czas do połowy 2016 r.

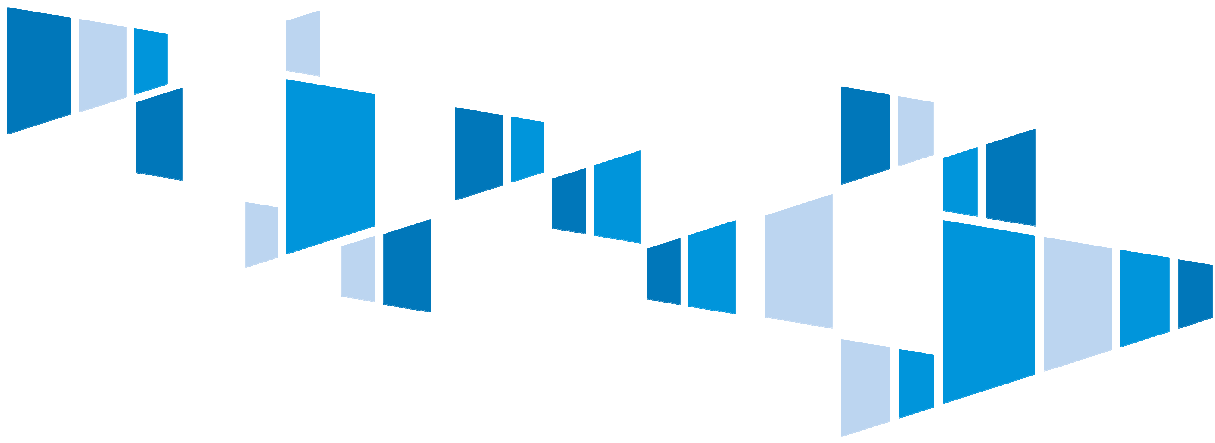
Ministerstwo Rozwoju przedstawiło Komisji Europejskiej pakiet rozwiązań technicznych, zapewniających elastyczne zamykanie pomocy oraz gwarantujących optymalny poziom wykorzystania środków z perspektywy lat 2007-2013. Najczęściej stosowanymi rozwiązaniami są:

- zmiana podstawy certyfikacji,
- zwiększenie dofinansowania UE do 85% na poziomie programów operacyjnych,
- podpisywanie umów o dofinansowanie projektów w 2016 r.

Zmiana podstawy certyfikacji oraz zwiększenie dofinansowania UE wymagają zmiany programów operacyjnych. Na zastosowanie jednego lub obydwu tych rozwiązań zdecydowało się 9 województw: świętokrzyskie, wielkopolskie, pomorskie, łódzkie, dolnośląskie, opolskie i podlaskie (które już otrzymały decyzję Komisji Europejskiej ws. akceptacji zmian RPO) oraz kujawsko-pomorskie i małopolskie, które czekają na decyzję Komisji w tej sprawie.

Ministerstwo Rozwoju stara się również w pełniejszy sposób wykorzystać dostępne narzędzia, dzięki którym możliwe jest elastyczne zarządzanie rozliczaniem funduszy UE z Komisją Europejską, w tym przede wszystkim:

- zwiększenie w uzgodnieniu z Ministerstwem Finansów nadkontraktacji,
- wykorzystanie pozostających do rozdysponowania środków w formie instrumentów zwrotnych, z których firmy będą korzystać do końca I kwartału 2017 r.,



- przyspieszenie procesu przekazywania do Komisji Europejskiej wniosków o płatność (przekazywanie wniosków o płatność możliwe jest jeszcze w 2016 r., ale zaleca się by IZ RPO przesyłały ostatnie wnioski o płatność okresową w terminie umożliwiającym Instytucji Certyfikującej skierowanie do Komisji Europejskiej poświadczenia i deklaracji wydatków wraz z wnioskiem o płatność okresową IZ do 30 czerwca br.),
- zastosowanie mechanizmu elastyczności 10%, tj. przenoszenia środków unijnych pomiędzy osiami priorytetowymi programów, bez konieczności uzyskiwania decyzji Komisji Europejskiej w tej sprawie.

Ponadto Ministerstwo Rozwoju na bieżąco monitoruje realizację ponad 330 projektów obarczonych bardzo znacznym ryzykiem niepełnego wykorzystania środków. Fundusze unijne przewidziane w umowach dla tych projektów to ok. 18 mld zł. Przedsięwzięcia te dotyczą takich obszarów jak kolej, społeczeństwo informacyjne, ochrona środowiska, prace badawczo-rozwojowe (B+R) i przedsiębiorczość.

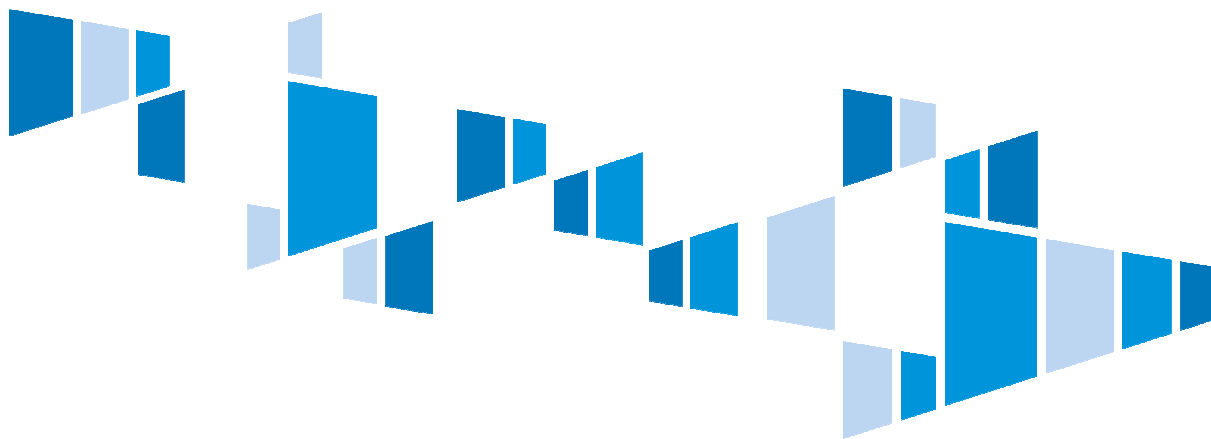
#### **PLAN DZIAŁAŃ NA RZECZ ZWIĘKSZENIA EFEKTYWNOŚCI I PRZYSPIESZENIA REALIZACJI PROGRAMÓW W RAMACH UMOWY PARTNERSTWA 2014-2020**

Zwiększenie efektywności i przyspieszenie realizacji programów finansowanych z pieniędzy unijnych na lata 2014-2020 to obecnie podstawowe zadania związane z wdrażaniem funduszy europejskich zarówno na poziomie krajowym jak i regionalnym. Celem jest zainwestowanie środków europejskich w sposób dający podstawę do długotrwałego i wymiernego wzrostu gospodarczego, a niezbędnym warunkiem jego osiągnięcia jest ścisła współpraca resortów i samorządów w tym obszarze.

Perspektywa finansowa środków unijnych na lata 2014-2020 to nowe cele i wyzwania, ale też nowe wymagające uwarunkowania.

Jednym z pierwszych kroków podjętych przez Ministerstwo Rozwoju w odniesieniu do nowej perspektywy była diagnoza stanu wdrażania programów na lata 2014-2020. Analiza przeprowadzona pod koniec 2015 r. wskazała, że opóźnienia w realizacji nowych programów – w porównaniu do tych z okresu 2007-2013 – sięgają nawet 9 miesięcy.

Wnioski z przeprowadzonej analizy oraz świadomość znacznie większych wymogów strategicznych postawionych przed programami na lata 2014-2020 stały się przesłanką do podjęcia w Ministerstwie Rozwoju decyzji o opracowaniu *Planu działań na rzecz zwiększenia efektywności i przyspieszenia realizacji programów operacyjnych w ramach Umowy Partnerstwa 2014-2020*. Dokument został przyjęty przez Radę Ministrów 24 lutego 2016 r.

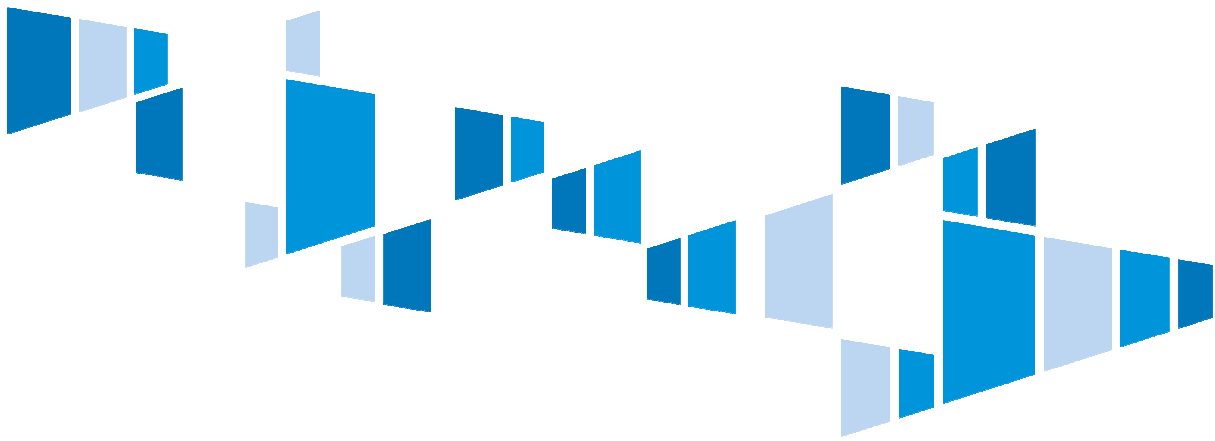


Głównym założeniem Planu działań jest pełne wykorzystanie dostępnej alokacji w sposób trwale przekładający się na rozwój społeczno-gospodarczy i dający solidną podstawę do kolejnych działań prorozwojowych. Obok diagnozy i analizy uwarunkowań Plan działań wskazuje na główne wyzwania stojące przed instytucjami wdrażającymi programy oraz przewidywane działania. Celem jest zapewnienie rozwoju Polski opartego na konkurencyjności gospodarki, wysokiej jakości miejscach pracy, szeroko rozumianej innowacyjności i włączeniu całego społeczeństwa w procesy prorozwojowe.

Wśród najistotniejszych i najpilniejszych obecnie działań jest konieczność wypełnienia przez Polskę kilku wciąż pozostających do spełnienia warunków wstępnych (warunków *ex ante*), czyli pewnych wymogów o charakterze systemowym lub legislacyjnym, które na etapie negocjacji Umowy Partnerstwa i programów zostały uzgodnione jako niezbędne warunki dla przygotowania odpowiedniego „gruntu” pod unijne inwestycje. Polska ma czas na ich spełnienie do końca 2016 r., natomiast trzeba mieć na uwadze, że warunki te są tym bardziej pilne, że ich spełnienie – czyli przygotowanie pewnych przepisów prawa lub dokumentów – jest także powiązane z realizacją konkretnych projektów w podlegających warunkom dziedzinach.

Plan działań zakłada realizację procesów i zadań o różnym charakterze i zakresach, które mają na celu zdynamizowanie wdrażania programów na lata 2014-2020:

- horyzontalne, np. wdrożenie kompleksowego systemu zarządzania celami finansowo-rzeczowymi (monitoring realizacji celów w cyklu kwartalnym), przyjęcie przez Radę Ministrów planu certyfikacji wydatków dla poszczególnych programów operacyjnych na rok 2016;
- programowe: np. przyjęcie kompletnych szczegółowych opisów osi priorytetowych dla programów operacyjnych, przyjęcie wszystkich ogólnych kryteriów wyboru projektów w każdym programie oraz wszystkich kryteriów wyboru projektów w odniesieniu do naborów zaplanowanych na 2016 r., wypełnienie warunków wstępnych;
- instytucjonalne, np. zakończenie tworzenia zaplanowanego systemu instytucjonalnego w programach, w których ten proces wciąż trwa oraz zawarcie wszystkich niezbędnych porozumień międzyinstytucjonalnych, zakończenie procesu desygnacji;
- monitoringowo-wdrożeniowe, np. wdrożenie systemu monitorowania projektów pozakonkursowych oraz projektów dużych, przyspieszenie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych;



- legislacyjne, np. nowelizacja ustawy Prawo zamówień publicznych, mającą na celu wdrożenie dyrektyw: 2014/24/UE, 2014/25/UE, 2014/23/UE, konieczność zmiany prawa w zakresie wód opadowych.

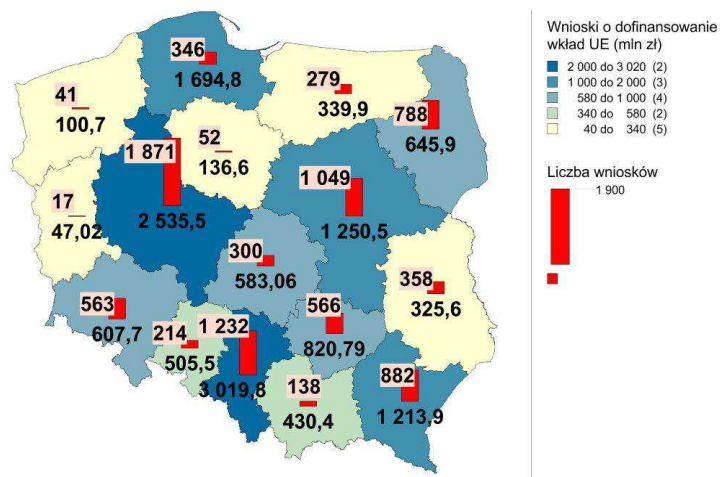
### **POSTĘPY W URUCHAMIANIU PROGRAMÓW NA LATA 2014-2020**

(STAN NA 31 KWIETNIA 2016 R.)

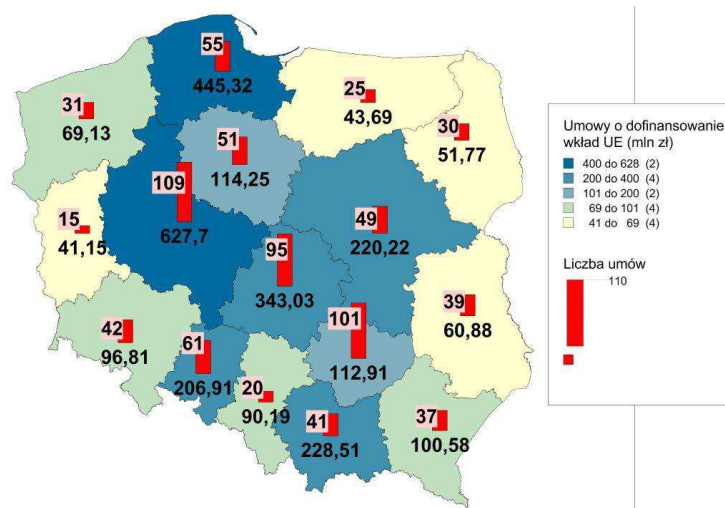
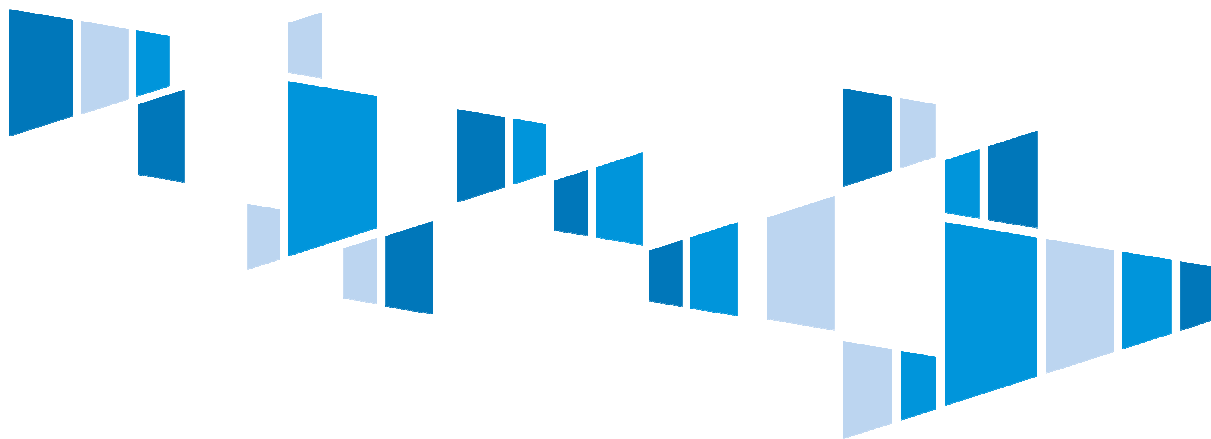
- **Stan wdrażania programów polityki spójności na lata 2014-2020**

Zgodnie z danymi wygenerowanymi z Centralnego Systemu Teleinformatycznego SL2014 od początku uruchomienia programów realizowanych w ramach polityki spójności 2014-2020 do 31 kwietnia 2016 r. ogłoszono 935 **naborów**, w tym w ramach RPO – 650.

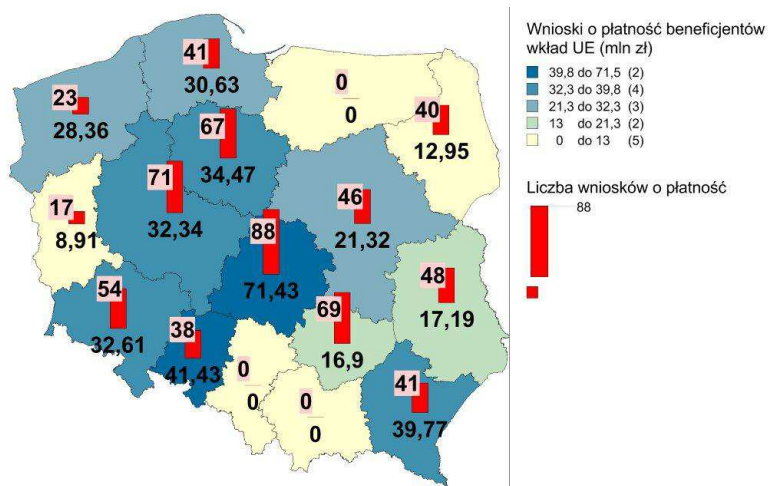
W tym czasie złożono blisko 16,5 tys. **wniosek o dofinansowanie** o wartości ogólnej 96,6 mld zł (w tym wartości dofinansowania UE: 61,2 mld zł). W ramach RPO złożono ponad 8,5 tys. wniosków o dofinansowanie o wartości 19,8 mld zł (w tym wartości dofinansowania UE: 14,2 mld zł).



Wartość 1 814 zawartych **umów o dofinansowanie** projektów sięgnęła 32,3 mld zł (w tym wartość dofinansowania UE: 20 mld zł). W ramach RPO wartość 801 podpisanych umów wyniosła 3,4 mld zł (w tym wartość dofinansowania UE: 2,8 mld zł).

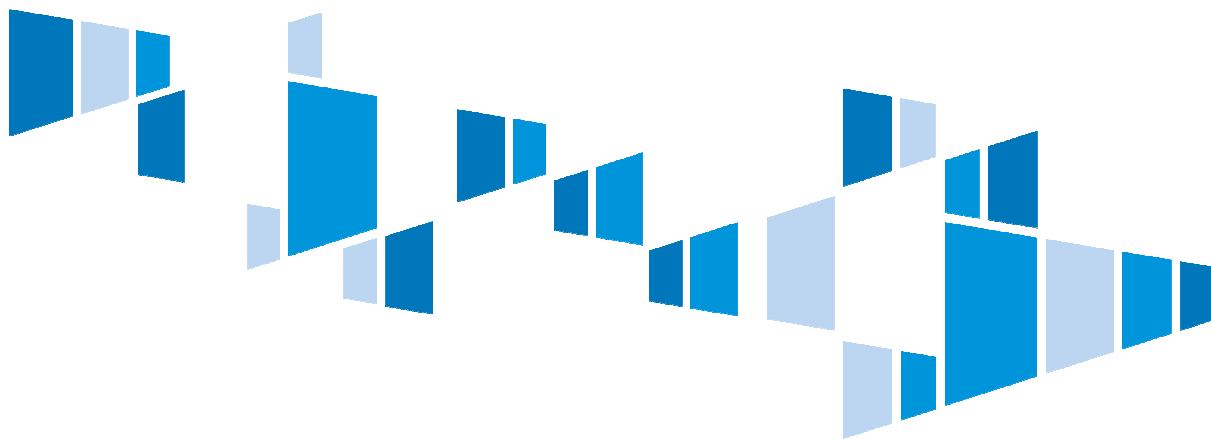


Ogólna wartość wydatków wykazanych przez beneficjentów w blisko 2 tys. **wniośków o płatność** wyniosła prawie 5 mld zł (w tym wartość dofinansowania UE: 4 mld zł). Beneficjenci wsparcia z RPO złożyli do tej pory 643 wnioski o ogólnej wartości ponad 450 mln zł (w tym wartości dofinansowania UE: 388 mln zł).



- **Postępy w udzielaniu desygnacji**

Spośród wszystkich RPO do 31 kwietnia br. minister właściwy ds. rozwoju regionalnego udzielił desygnacji instytucjom realizującym programy w 12 województwach: wielkopolskim, kujawsko-pomorskim, dolnośląskim, lubuskim, mazowieckim, zachodniopomorskim, lubelskim, świętokrzyskim, małopolskim, łódzkim, opolskim i pomorskim.



W odniesieniu do instytucji zarządzających i wdrażających RPO województw: podkarpackiego, podlaskiego, śląskiego i warmińsko-mazurskiego nadal trwają czynności prowadzone przez Instytucję Audytową, zmierzające do wydania sprawozdania z audytu desygnacyjnego i w dalszej kolejności - rekomendacji w sprawie udzielenia desygnacji.

- **Realizacja Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych**

W Ministerstwie Rozwoju nadal **trwa proces opiniowania strategii ZIT**. Do tej pory pozytywną opinię o zgodności z Umową Partnerstwa uzyskało 21 strategii. Ocena 3 pozostałych strategii: bydgosko-toruńskiej, koszalińsko-kołobrzesczo-białogardzkiej oraz rzeszowskiej wkrótce dobiegnie końca.

We wszystkich RPO zakończył się już proces tworzenia systemu instytucjonalnego i podpisywania niezbędnych porozumień międzyinstytucjonalnych, w tym w ramach realizacji ZIT, co umożliwi rozpoczęcie wdrażania instrumentu.

Została już także zatwierdzona część kryteriów dla działań ZIT realizowanych w ramach RPO – w przypadku przyjętych strategii ZIT około połowa działań ma już kryteria wyboru projektów uchwalone przez Komitety Monitorujące. Ogłaszane są również konkursy w tej formule – zgodnie z danymi z harmonogramów konkursów, na 2016 rok najwięcej naborów związanych z ZIT planuje się w woj.: dolnośląskim i śląskim.

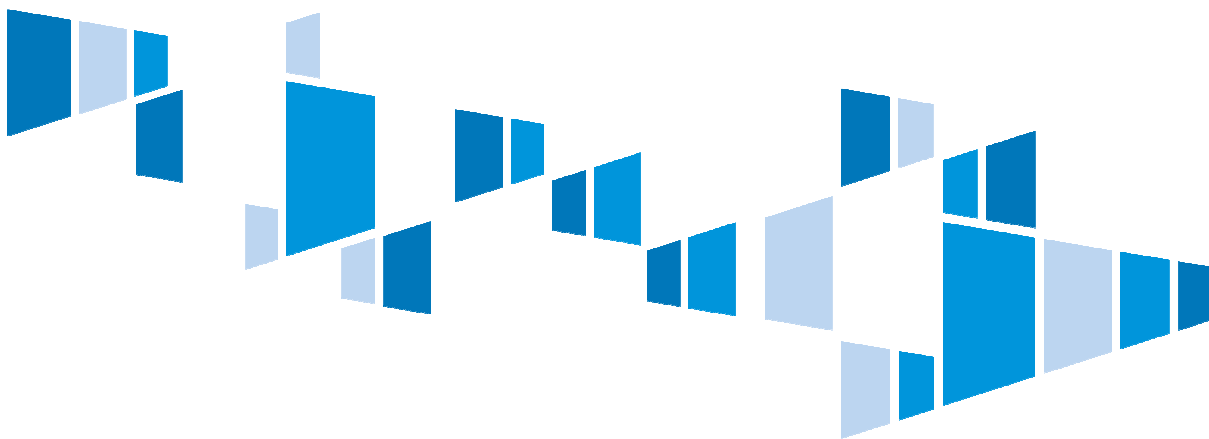
#### **STAN SPEŁNIENIA WARUNKÓW EX ANTE**

Jednym z kryteriów umożliwiających korzystanie z funduszy europejskich jest spełnienie przewidzianych w rozporządzeniu ogólnym 1303/2013 warunków wstępnych (tzw. warunkowość ex ante).

Stan spełnienia warunków ex ante na poziomie krajowym w chwili obecnej przedstawia się następująco:

- 6 warunków ogólnych (spełnianych na poziomie krajowym i dotyczących wszystkich programów) jest spełnionych; warunek 7 (wskaźniki rezultatu) jest spełniany odrębnie w ramach poszczególnych programów;
- spośród 29 warunków tematycznych dla poszczególnych priorytetów inwestycyjnych na poziomie krajowym: 23 są spełnione, 4 pozostają niespełnione (1.1. *Badania naukowe i innowacje*, 3.1. *Przedsiębiorczość*, 6.1. *Gospodarka wodna*, 6.2. *Gospodarka odpadami*, 7.1. *Plan transportowy dla PO Polska Wschodnia* oraz 9.3. *Zdrowie*)





### **1.1. Badania naukowe i innowacje**

#### **3.1. Przedsiębiorczość**

W I kwartale br. strona polska przesłała Komisji Europejskiej dokumenty niezbędne do spełnienia warunków 1.1 oraz 3.1 i tym samym uznaje je za spełnione – wciąż czekamy na potwierdzenie Komisji odnośnie do statusów warunków.

#### **6.1. Gospodarka wodna**

Na II kwartał 2016 r. planowane jest przez Ministerstwo Środowiska przyjęcie nowej ustawy Prawo wodne i aktualizacja Planów Gospodarowania Wodami na obszarach dorzeczy w Polsce. Projekt ustawy oraz 10 Planów zostały przekazane pod obrady Stałego Komitetu Rady Ministrów.

#### **6.2. Gospodarka odpadami**

W II kwartale br. zakończy się również aktualizacja Krajowego Planu Gospodarki Odpadami - aktualnie trwa analiza uwag, zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych.

#### **7.1 Plan transportowy dla programu Polska Wschodnia**

W czerwcu br. planowane jest przeprowadzenie Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko dla projektu planu transportowego wraz z listą projektów oraz ostateczne zakończenie prac nad planem.

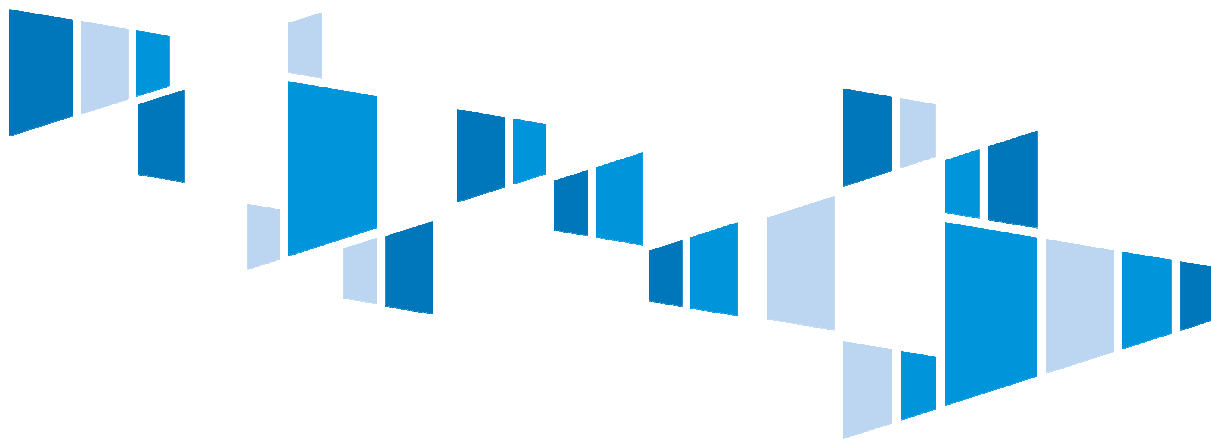
#### **9.3. Zdrowie**

W kwietniu br. zostały opublikowane mapy potrzeb zdrowotnych obejmujących wszystkie elementy systemu opieki zdrowotnej. Komisja Europejska wstępnie zaakceptowała mapy potrzeb dla kardiologii i onkologii. Do końca roku potrwa aktualizacja i udoskonalanie map potrzeb zdrowotnych onkologii, kardiologii i innych chorób.

Na poziomie regionalnym wciąż pozostają do spełnienia następujące warunki:

- warunek ogólny 7. *Systemy statystyczne*
- warunki tematyczne: 1.1. *Badania naukowe i innowacje*, 6.2. *Gospodarka odpadami* oraz 7.1. *Transport*.

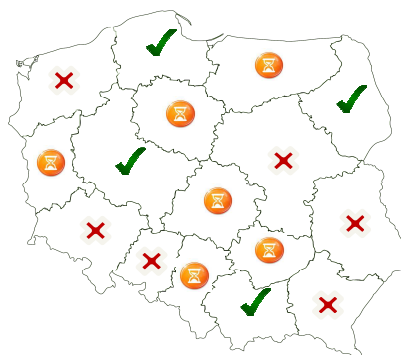
Najlepiej prezentuje się stan wypełnienia warunku ogólnego 7 - w 15 regionach został on już spełniony, a ostatnie województwo oczekuje na potwierdzenie ze strony Komisji Europejskiej jego statusu. Najgorsza sytuacja związana jest z niewypełnieniem warunku tematycznego 6.2, którego stan spełnienia ściśle wiąże się z wypełnieniem warunku w obszarze gospodarki odpadami na poziomie krajowym (tj. z aktualizacją Krajowego planu gospodarki odpadami - KPGO). Według planu działań na rzecz spełnienia krajowego warunku 6.2 prace nad aktualizacją KPGO mają się zakończyć w II kwartale br., jednak konieczne jest równoległe procedowanie w regionach z aktualizacją planów wojewódzkich tak, by w chwili zatwierdzenia krajowego dokumentu plany regionalne były gotowe do zaopiniowania przez Ministerstwo Środowiska, a następnie do wysłania Komisji Europejskiej.



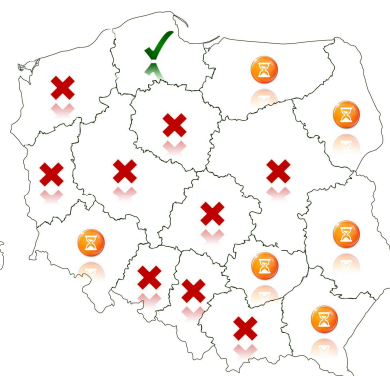
Stan wypełnienia warunkowości ex ante w poszczególnych województwach obrazują poniższe mapy.



7. Systemy statystyczne



1.1. Badania i rozwój



7.1. Transport

## V POSIEDZENIE

### KOMITETU STERUJĄCEGO DS. KOORDYNACJI INTERWENCJI EFSI

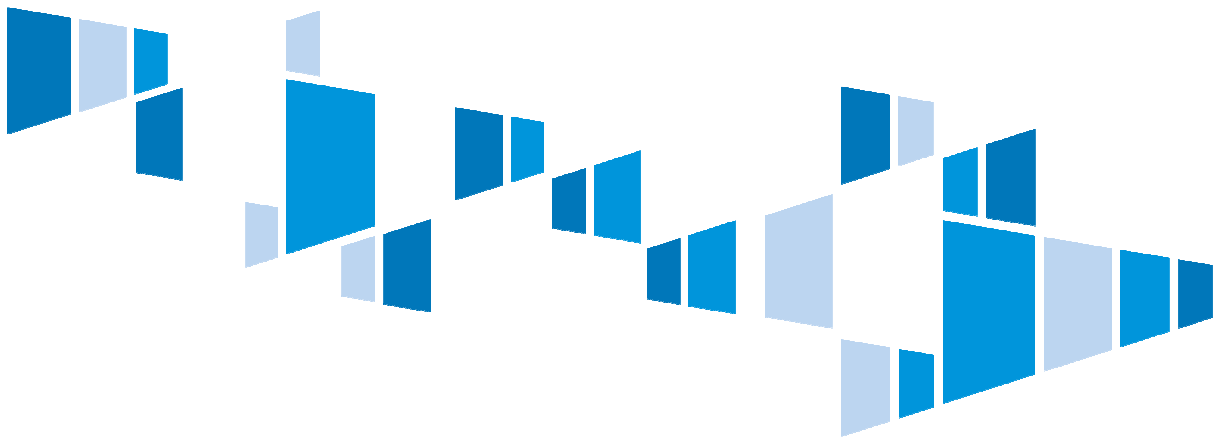
#### W SEKTORZE OCHRONY ZDROWIA

W dniu 29 kwietnia br. odbyło się w siedzibie Ministerstwa Zdrowia V posiedzenie Komitetu Sterującego ds. koordynacji interwencji EFSI w sektorze zdrowia. Posiedzenie poprzedziło w tym samym dniu spotkanie warsztatowe.

Podczas V posiedzenia Komitet Sterujący podjął uchwały w sprawie przyjęcia Planów działań w sektorze zdrowia na rok 2016 dla RPO województw: śląskiego, podlaskiego oraz zachodniopomorskiego (z wyłączeniem projektu pozakonkursowego dotyczącego e-zdrowia).

Ponadto przyjęty został zaktualizowany wzór Planu działań w sektorze zdrowia, który będzie obowiązywał jedynie w przypadku dokonywania przez IZ RPO aktualizacji w zatwierdzonych Planach działań, a także dla Planów działań jeszcze niezatwierdzonych przez Komitet Sterujący.

Przedmiotem posiedzenia było również przyjęcie rekomendacji dla kryteriów wyboru projektów z sektora zdrowia w ramach Priorytetów Inwestycyjnych: 2c (e-usługi i e-zdrowie), 8vi (aktywne i zdrowe starzenie się) oraz 9iv (dostęp do przystępnych cenowo, trwałych i wysokiej jakości usług). Komitet Sterujący przyjął powyższe rekomendacje uwzględniając wyniki spotkania warsztatowego.



Wstępnie omówione zostały również rekomendacje dla kryteriów wyboru projektów w ramach Priorytetu Inwestycyjnego 9a (infrastruktura zdrowotna). Praca nad nimi będzie kontynuowana podczas kolejnego spotkania warsztatowego, poprzedzającego VI posiedzenie Komitetu Sterującego, na którym planowane jest podjęcie uchwały przyjmującej ww. rekomendacje. Wydarzenia te zaplanowane są na 16-17 maja br.

VI posiedzenia Komitetu Sterującego ds. koordynacji interwencji EFSI w sektorze zdrowia zaplanowane na 19 maja br.

W celu koordynacji projektów z zakresu e-zdrowia została powołana przy Komitecie Sterującym ds. koordynacji EFSI w sektorze zdrowia Grupa robocza do spraw e-zdrowia, w której skład wchodzić będą przedstawiciele Ministerstwa Zdrowia, Ministerstwa Rozwoju, Ministerstwa Cyfryzacji, Centrum Systemów Informacyjnych Ochrony Zdrowia, Zespołu ds. koordynacji działań w obszarze e-administracji, udostępniania informacji sektora publicznego oraz rozwoju kompetencji cyfrowych, przedstawiciele 16 Instytucji Zarządzających RPO, a także przedstawiciele Narodowego Funduszu Zdrowia i partnerzy społeczni.

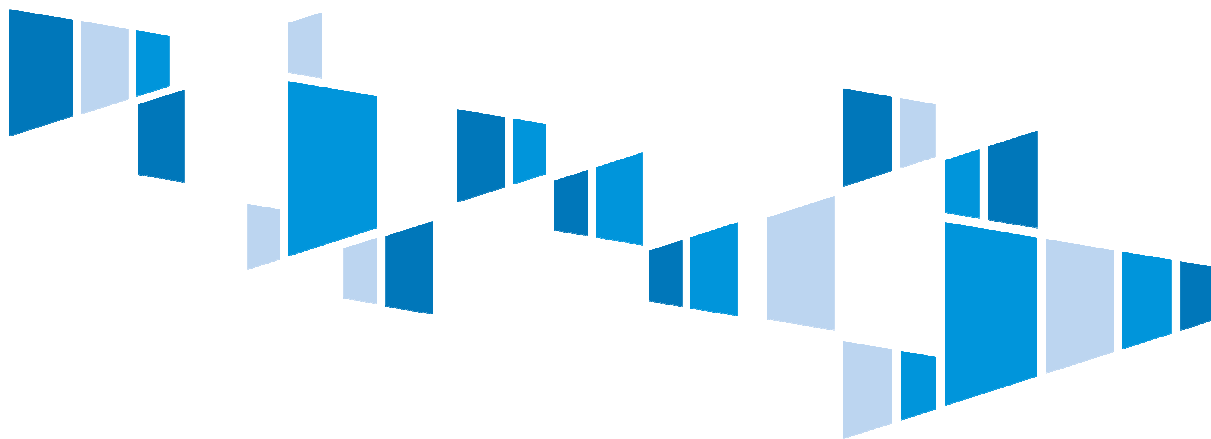
**KONKURS DOTACJI NA DZIAŁANIA EDUKACYJNE  
W ZAKRESIE FUNDUSZY EUROPEJSKICH NA LATA 2014-2020**

Zachęcamy partnerów społecznych i gospodarczych do udziału w „Konkursie dotacji na działania edukacyjne w zakresie Funduszy Europejskich na lata 2014-2020”.

Celem konkursu jest przeprowadzenie efektywnych działań edukacyjnych w zakresie Funduszy Europejskich na lata 2014–2020, skierowanych do: przedsiębiorców, organizacji pozarządowych, jednostek samorządu terytorialnego, dziennikarzy prasy lokalnej i regionalnej. Termin składania wniosków do Ministerstwa Rozwoju upływa 3 czerwca 2016 r.

Szczegółowe informacje na temat konkursu są dostępne na stronie:

<https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/promocja/wspolpraca-z-mediami-i-partnerami-spoeczno-gospodarczymi/konkurs-dotacji-na-dzialania-edukacyjne-w-zakresie-funduszy-europejskich-na-lata-2014-2020-2021>



**KALENDARIUM NADCHODZĄCYCH POSIEDZEŃ KOMITETÓW MONITORUJĄCYCH  
15 – 30 maja**

<b>DATA</b>	<b>KOMITET MONITORUJĄCY RPO</b>
19 maja	KM RPO Województwa Lubuskiego
19-20 maja	KM RPO Województwa Małopolskiego
19-20 maja	KM RPO Województwa Zachodniopomorskiego
20 maja	KM RPO Województwa Mazowieckiego
20 maja	KM RPO Województwa Podlaskiego
20 maja	KM RPO Województwa Pomorskiego
24 maja	KM RPO Województwa Kujawsko-Pomorskiego
25 maja	KM RPO Województwa Warmińsko-Mazurskiego
25 maja	KM RPO Województwa Podkarpackiego

\*\*\*\*\*

Departament  
Regionalnych Programów Operacyjnych  
Ministerstwo Rozwoju  
[rpo.2020@mr.gov.pl](mailto:rpo.2020@mr.gov.pl)